



***ОТЧЕТЕН ДОКЛАД***  
***ЗА ДЕЙНОСТТА НА***  
***АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД***  
***СОФИЯ - ОБЛАСТ***  
***за 2023 година***

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



**СЪДЪРЖАНИЕ:**

**1. Брой дела за разглеждане**

1. 1. Постъпление на делата в зависимост от характера на делото
2. 1. Общо постъпление на административните дела по видове

**2. Брой свършени (решени и прекратени) дела**

2. 1. Брой на решените дела по същество
  2. 1. 1. Брой на решените по същество административни дела
  2. 1. 2. Брой на решените по същество касационни дела
  2. 1. 3. Брой на касационните дела по районни съдилища
2. 2. Брой на прекратените дела
  2. 2. 1. Причини за прекратяване на административните дела
  2. 2. 2. Причини за прекратяване на касационни дела

**3. Анализ на свършените дела по видове и структура**

**4. Брой обжалвани и протестирани актове, резултат от касационната проверка**

**5. Средна натовареност за съдебния район**

- 5.1. Средна натовареност на съдиите за отчетната 2023 г. и предходните две години
- 5.2. Дейност на Административен съд – София област по състави

**6. Административна дейност**

6. 1. Кадрово обезпечение
  6. 1. 1. Съдии
  6. 1. 2. Съдебни състави
  6. 1. 3. Съдебни служители
  6. 1. 4. Конкурси за съдебни служители
6. 2. Квалификация на съдии и служители
  7. 2. 1. Квалификация на съдии
  7. 2. 2. Квалификация на служители
6. 3. Въпроси от управленско - организационен характер
6. 4. Финансово и материално осигуряване
  6. 4. 1. Финансова политика
  6. 4. 2. Сграден фонд
6. 5. Ревизионна дейност през годината
6. 6. Дисциплинарна отговорност, поощрения

**7. Информационно - технологично осигуряване**

**8. Публичност и достъп до информация. Интернет страница на съда**

**9. Заключение**

**Въведение**

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



Годишният отчетен доклад за дейността на Административен съд – София-област за 2023 г. е изготвен в изпълнение на разпоредбата на чл. 93, ал.1, т. 13 от Закона за съдебната власт и в съответствие с утвърдените изисквания за съдържанието му, като са използвани статистическите данни от отчетите за дейността на Административен съд – София област през 2021 г., 2022 г. и 2023 г. в цифрово и процентно съотношение.

Настоящият доклад касае отчета за дейността на Административен съд – София-област през календарната 2023 г., в изпълнение на задълженията по чл. 117, ал. 1 от Конституцията на Република България, както и по чл. 7 и чл. 8 от Закона за съдената власт – справедливо и безпристрастно правосъдие, при точно и еднакво прилагане на законите спрямо всички.

И през изминалата 2023 година, основна цел на Административен съд – София-област е да защитава правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата, осигурявайки справедливо и безпристрастно правосъдие, при точно и еднакво прилагане на законите спрямо всички.

АССО основава дейността си върху принципите на върховенство на закона, безпристрастност, откритост, достъпност и прозрачност.

Непрекъснат е стремежът за подобряване на управлението и организацията на работа, ефективност на работните процеси, уеднаквяване на практиката при разглеждане и решаване на делата и повишаване квалификацията на съдиите и съдебните служители.

### **1. Брой дела за разглеждане.**

През отчетната 2023 година в Административен съд – София-област, общият брой дела за разглеждане е **1934 дела**, от които административните дела са **1330 броя** и касационните дела са **583 броя**.

Постъпили са **1484 броя** административни, касационни административни и касационни с административно – наказателен характер дела. В този брой се включват както новообразуваните дела – **1463 бр.**, така също и върнатите от ВАС **21 бр.** дела за продължаване на съдопроизводствените действия. Административните дела са **978 броя**, а касационните дела - са **506 броя**. От предходния период са останали висящи общо **450 дела**, съответно административни - **372 броя** и касационни - **78 броя**.

За сравнение през предходните периоди показателите са следните: през 2022 г. в Административен съд – София област са образувани общо **1353 дела**, от които административните дела са **861 броя**, а касационните дела - са **492 броя**, а през 2021 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ

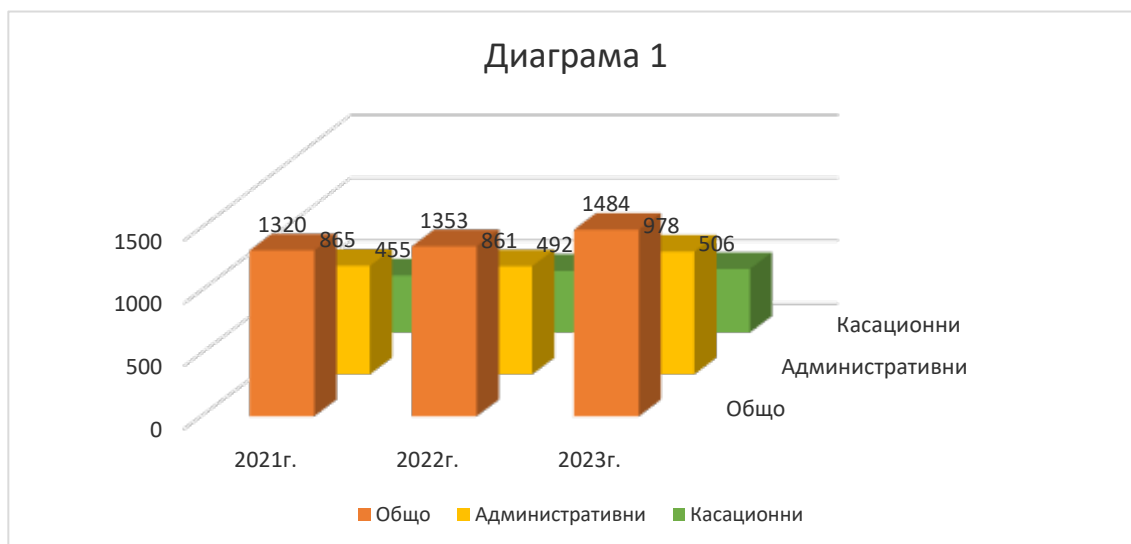


са образувани общо **1320** дела, от които административните дела са **865 броя**, а касационните дела - са **455 броя**. /вж. диаграма №1/.

Съответно по показателя **общ брой дела за разглеждане**: през 2022 г. са 1750 дела, от които административните дела са 1178 броя и касационните дела са 572 броя, а през 2021 год. са 1715 дела, от които административните дела са 1204 броя и касационните дела са 511 броя.

Диаграма № 1

**Сравнителен анализ на постъпилите в Административен съд – София област дела за 2021 г., 2022 г. и 2023 г.**



Динамиката на постъплението на делата се вижда и при сравняване на средномесечните стойности на постъпление, които са както следва/вж. диаграма № 2/:

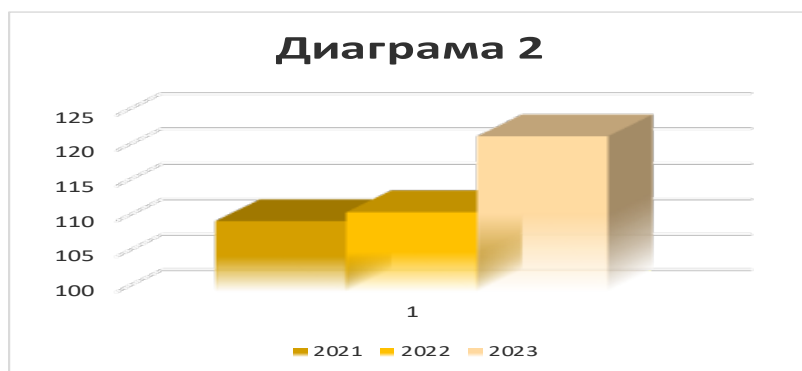
- за 2023 г. – 122,00 дела средномесечно
- за 2022 г. – 111,25 дела средномесечно
- за 2021 г. – 110,00 дела средномесечно

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ



Диаграма № 2

Средномесечно постъпление на новообразуваните дела  
в Административен съд – София област за 2023 г., 2022 г. и 2021 г.



Общият брой на делата за разглеждане в Административен съд – София-област през отчетната година е 1934 броя. В този брой са включени както постъпилите дела, така и останалите несвършени дела от 2022г. – 450 бр.

За предходните две години броят на делата за разглеждане е съответно:

- За 2022 г. – общо 1750 бр., от които 415 бр. останали несвършени от 2021 г.;
- За 2021 г. – общо 1732 бр., от които 412 бр. останали несвършени от 2020 г.;

В обобщение на гореизложеното, отчетеното през 2023г. постъпление на дела в АдМС – София област е с по-големи стойности спрямо предходните 2022г. и 2021г.(вж. диаграма № 3)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ



**Общ брой на делата за разглеждане  
в Административен съд – София област през 2023 г., 2022 г. и 2021 г.**

Диаграма № 3



**1.1. Постъпление на делата в зависимост от вида и характера на делото:**

➤ Първоинстанционни административни дела:

- 978 бр. за 2023 г. - средномесечна стойност на постъпление – 81,58 бр.
- 862 бр. за 2022 г. - средномесечна стойност на постъпление – 71,83 бр.
- 865 бр. за 2021 г. - средномесечна стойност на постъпление – 72,08 бр.

➤ Касационни с административно - наказателен характер дела:

- 489 бр. за 2023 г. - средномесечна стойност на постъпление – 40,75 бр.
- 480 бр. за 2022 г. - средномесечна стойност на постъпление – 40,00 бр.
- 429 бр. за 2021 г. - средномесечна стойност на постъпление – 35,75 бр.

➤ Касационни административни дела:

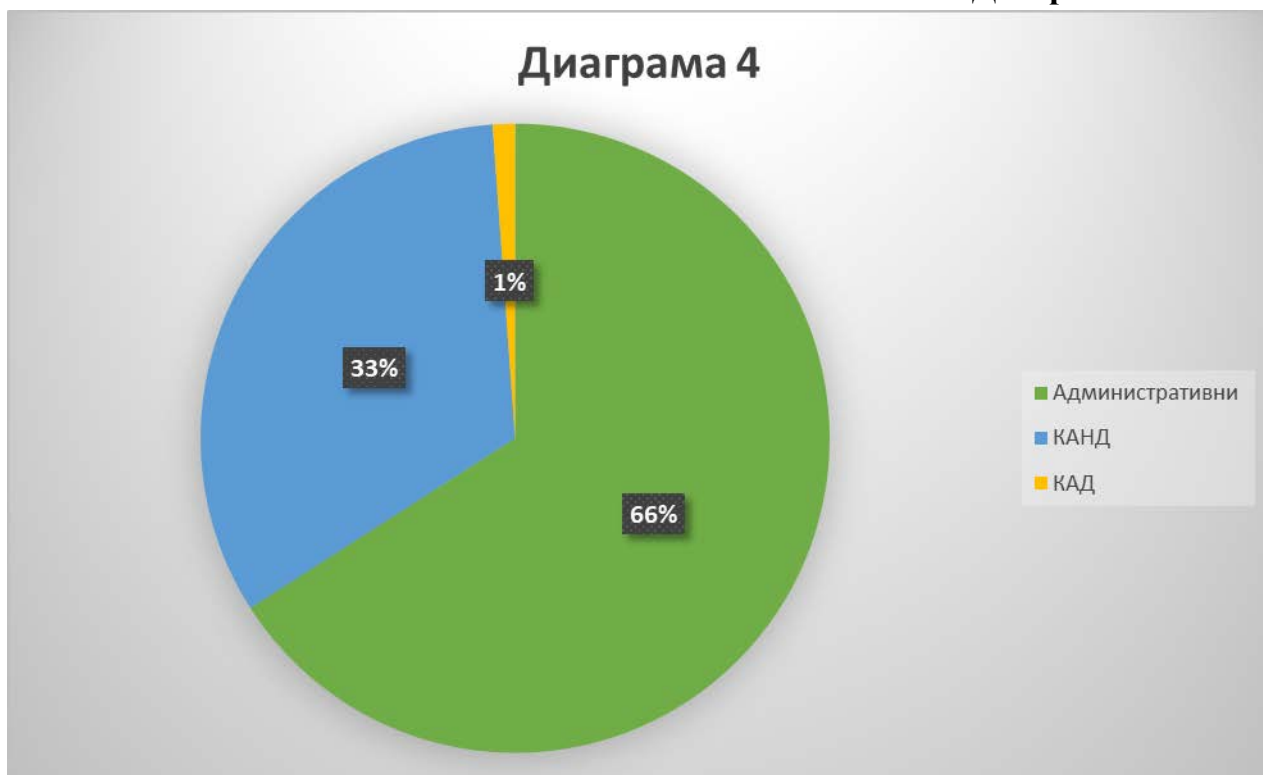
- 17 бр. за 2023 г.;
- 11 бр. за 2022 г.;
- 18 бр. за 2021 г.;

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ



В **Диаграма № 4** може да се види съотношението между постъпилите първоинстанционни и касационни дела в Административен съд - София-област през 2023:

**Диаграма № 4**



Постъплението на административни дела през 2023 г. е със 117 бр. по-голямо спрямо стойностите през 2022 г., а спрямо 2021 г. със 114 бр.

Постъплението на касационните с административно - наказателен характер дела е по голямо спрямо 2022 г. с 9 бр., а спрямо 2021 г. с 60 бр.

При касационните административни дела постъплението е с 6 бр. по-голямо спрямо 2022г., но с близки стойности до 2021г.

**1.2. Общо постъпление на административните дела по предмет на разглеждане през отчетната 2023 г. и предходните две години /вж. таблица 1/:**

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



**Таблица 1**

<i>Предмет</i>	<i>2023</i> <i>г.</i>	<i>2022</i> <i>г.</i>	<i>2021</i> <i>г.</i>
Жалби срещу подзаконовни нормативни актове	10	14	21
Административни дела по ДОПК и ЗМ	119	100	110
Административни дела по ЗУТ и ЗКИР	113	111	145
Административни дела по ЗСПЗЗ, ЗВСВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ	13	7	5
Административни дела по КСО и ЗСП	42	44	56
Административни дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	75	89	55
Административни дела по ЗДС, ЗОбс, ЗМСМА и ЗАдм	117	17	12
Административни дела по ЗЗК, КЗ,ЗКФН,ЗЕС, лицензи	69	92	87
Искови дела по АПК	89	43	35
Дела по чл. 304 АПК	10	4	2
Изборен кодекс	29	1	3
Жалби за бавност	0	0	0



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**

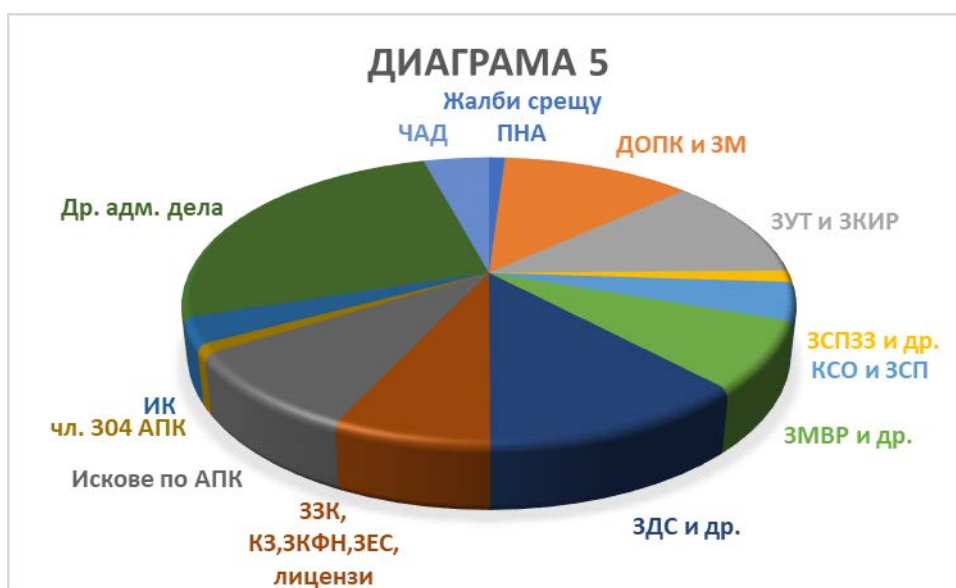


Други административни дела /ЗУСЕФСУ, ЗПЗП, ЗУБ, ЗЧРБ, ЗДОИ/, образувани с предмет извън гореизброените	252	317	220
Частни административни дела	41	30	113

Като цяло през последните години се запазва тенденцията за най-голямо постъпление на категорията определена като други административни дела и най-голям дял от тях имат делата по ЗПЗП и ЗУСЕФСУ, а също така и на тези по ДОПК и ЗМ, ЗУТ и ЗМВР.

В диаграма № 5 се съдържа информация за постъпилите по материя първоинстанционни дела за 2023 г. в Административен съд - София-област:

**Диаграма № 5**  
**Постъпили първоинстанционни дела за 2023 г. по материя:**



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ



**2. Брой свършени (решени и прекратени) дела**

**2.1. Брой на решените дела по същество.**

Броят на решените по същество дела в Административен съд – София-област е, както следва /вж. диаграма № 6/:

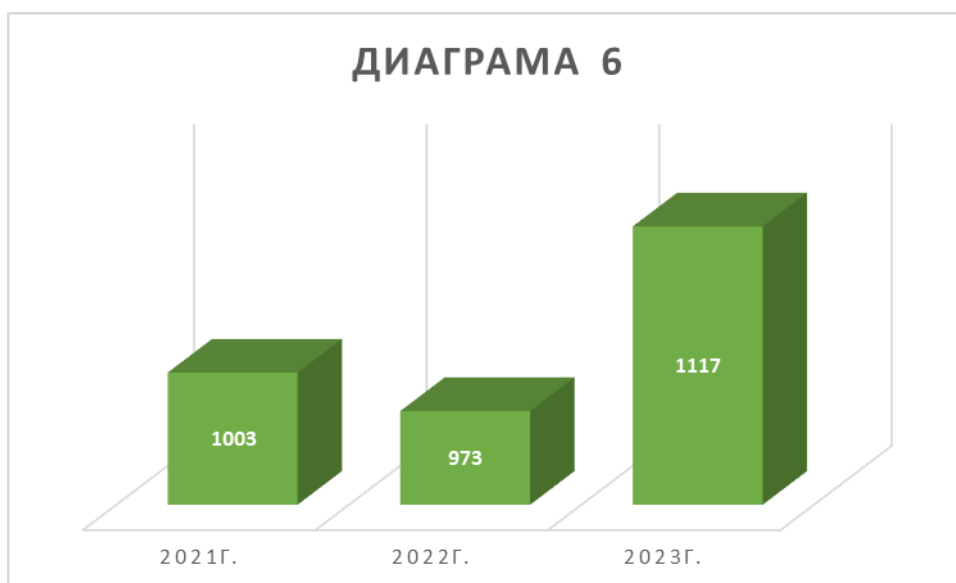
- 1117 бр. дела за 2023 г.
- 973 бр. дела за 2022 г.
- 1003 бр. дела за 2021 г.

При сравнение на тези данни следва да се има предвид средномесечните стойности, както следва:

- 93,08 бр. за 2023 г.
- 81,08 бр. за 2022 г.
- 83,58 бр. за 2021 г.

**Диаграма № 6**

**Общ брой на решените дела по същество през 2023 г., 2022 г. и 2021 г.**



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



**2.1.1. Брой на решенията по същество административни дела.**

Общ брой на решенията административни дела с акт по същество:

- 2023 г. - 658 бр.
- 2022 г. - 547 бр.
- 2021 г. - 603 бр.

Средномесечни стойности:

- 54,83 бр. за 2023 г.
- 45,58 бр. за 2022 г.
- 50,25 бр. за 2021 г.

Броят на **решенията по същество** административни дела по предмет на разглеждане, съгласно приложената статистическа форма за отчет за дейността на съда през 2023г., 2022г. и 2021г., е както следва /вж. **таблица 2**/:

**Таблица № 2**

<i>Предмет</i>	<i>2023г.</i>	<i>2022г.</i>	<i>2021г.</i>
Жалби срещу подзаконовни нормативни актове	8	11	7
Административни дела по ДОПК и ЗМ	82	70	99
Административни дела по ЗУТ и ЗКИР	58	87	72
Административни дела по ЗСПЗЗ, ЗВСВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ	4	2	2
Административни дела по КСО и ЗСП	31	29	34
Административни дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	72	58	49
Административни дела по ЗДС, ЗОбс, ЗМСМА и ЗАдм	71	4	7
Административни дела по ЗЗК, ЗК, ЗКФН, ЗЕС, лицензи	55	57	73

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



Искови дела по АПК	44	26	28
Дела по чл. 304 АПК	10	5	1
Изборен кодекс	9	0	2
Административни дела за бавност	0	0	0
Други административни дела /ЗУСЕФСУ, ЗПЗП, ЗУБ, ЗЧРБ, ЗДОИ/, образувани с предмет извън гореизброените	188	182	160
Частни административни дела	42	19	68

**2.1.2. Брой на решенията по същество касационни дела /вж. Таблица 3/:**

**Таблица № 3**

	<i><b>КАНД</b></i>	<i><b>Средномесечна стойност</b></i>	<i><b>КАД</b></i>	<i><b>Средномесечна стойност</b></i>
<b>2023</b>	<b>445</b>	<b>37,08</b>	<b>14</b>	<b>1,16</b>
<b>2022</b>	<b>412</b>	<b>34,33</b>	<b>14</b>	<b>1,16</b>
<b>2021</b>	<b>382</b>	<b>31,83</b>	<b>18</b>	<b>1,5</b>

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ



2.1.2. Брой на КНАД по районни съдилища през 2023г.  
/вж. Таблица № 4/:

Таблица № 4

Районен съд	Общ брой за разглеждане	Потвърдени	Отменени изцяло/частично	Обезсилени	Останали несвършен и към 31.12.2023г
Ихтиман	108	73	10	16	9
Ботевград	95	35	17	15	28
Самоков	36	11	5	15	5
Костинброд	41	19	4	10	8
Сливница	110	80	6	17	7
Елин Пелин	27	9	7	7	4
Пирдоп	48	25	3	13	7
Своге	19	6	3	10	0
Етрополе	5	0	1	3	1

2.2. Брой на прекратените дела.

За 2023 г. прекратени дела по видове:

- 349 бр. административни дела;
- 33 бр. касационни дела.

За 2022 г. прекратени дела по видове:

- 259 бр. административни дела;
- 68 бр. касационни дела.

За 2021 г. прекратени дела по видове:

- 259 бр. административни дела;
- 26 бр. касационни дела.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ



В Диаграма № 7 е изобразена информацията за брой прекратени дела по видове през отчетната 2023 г., както и за предходните две години.

Диаграма № 7  
**Брой прекратени дела по видове през 2023 г., 2022 г. и 2021 г.**



### 2.2.1. Причини за прекратяване на административните дела.

Основните причини за прекратяване на административните дела през 2023 г. са следните:

- На основание чл. 159, т. 1 и т. 4 от АПК - недопустимост на жалбата, тъй като актът не подлежи на оспорване или оспорващият няма правен интерес от оспорването, са прекратени 85 бр. дела;
- На основание чл. 159, т. 3 АПК - недопустимост на жалбата поради оттегляне на оспорения административен акт са прекратени 6 бр. дела;
- На основание чл. 159, т. 5 от АПК - недопустимост на жалбата, тъй като оспорването е просрочено са прекратени 17 бр. дела;
- На основание чл. 159, т. 6 от АПК - недопустимост на жалбата поради влязло в сила съдебно решение е прекратено 1 бр. дело;

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



- На основание чл. 159, т. 7 от АПК - недопустимост на жалбата, тъй като пред същия съд, между същите страни и на същото основание има образувано дело са прекратени 6 бр. дела;
- На основание чл. 159, т. 8 от АПК - недопустимост на жалбата поради оттегляне или отказ от оспорването са прекратени 37 бр. дела;
- ✓ На основания **извън** чл. 159 от АПК през 2023 г. производствата по дела са прекратени, както следва:
  - На основание чл. 158, ал.3 от АПК - нередовност на жалбата поради неотстраняване на нередовностите по същата в срок са прекратени 44 бр. дела;
  - На основание чл. 213 от ГПК във връзка с чл.144 от АПК - прекратени и присъединени към други дела със същия предмет – оспорване законосъобразността на един и същ административен акт - 61 бр. дела;
  - На основание чл. 135 от АПК - недопустимост на жалбата поради неподсъдност на делото на Административен съд – София-област са прекратени и изпратени по подсъдност на други съдилища 83 бр. дела;
  - През 2022 г., 2021 г. и 2020 г. няма сключени споразумения по чл.178 от АПК.

### **2.2.2. Причини за прекратяване на касационните дела.**

Основната причина за оставяне без разглеждане на касационната жалба и прекратяване на производството по тези дела през отчетния период е поради нередовност на подадената касационна жалба, което налага връщането ѝ на Районния съд за изпълнение на процедурата по чл. 213а, ал. 1 от АПК – 31 бр.

Друга причина за оставяне на жалбата без разглеждане е на основание чл. 215, т. 1 от АПК - подаване на частната жалба от лице или организация, които не са участвали в съдебното производство и 1 бр. дело е прекратено и изпратено на Районния съд за произнасяне по молба за изменение на решението в частта за разноските.

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



**3. Анализ на свършените дела по видове и структура.**

Общият брой на свършените дела (административни и касационни) за 2023 г. е **1499** дела, за 2022 г. е **1300** дела и **1287** бр. дела за 2021 г.

Изразен в проценти, този брой спрямо общия брой на делата за разглеждане е **77,5 %** за 2023 г., **73,5 %** за 2022 г., **74,3 %** за 2021г.

Процентът на свършените дела спрямо тези за разглеждане се запазва с близки стойности, видно от следната таблица */вж. Таблица № 5/*:

**Таблица № 5**

Година	Брой дела за разглеждане /административни и касационни/	Свършени дела /административни и касационни/	Процент на свършените дела спрямо делата за разглеждане
2023	1934	1499	77,50 %
2022	1768	1300	73,50 %
2021	1732	1287	74,30 %

От съществено значение е фактът, че в резултат на положените усилия от всички съдии за спазване основния принцип за бързина на производството и процесуална икономия (чл. 11 от АПК), **процентът на свършените дела, съотнесен към делата за разглеждане е изключително висок.** В общия брой дела за разглеждане- 1934 е включен **броят на постъпилите през 2023г. дела- 1463бр.**или с 200 дела повече в сравнение с предишната година, а **броят на свършените дела е 1499**, т.е. по-голям от постъпленията, с което безспорно **се намалява висящността на делата** и това е една от основните цели в дейността на съда.



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



Над **80 %** от делата приключват в срок до **3 месеца**, считано от датата на насрочване на делото до датата на обявяване на съдебния акт в срочната книга, което се вижда от следната таблица /вж. *Таблица № 6*/:

**Таблица № 6**

Година	Общо свършени	Свършени в 3 месечен срок	Изразено в % от общо свършените
2023	1499	1231	82,1
2022	1300	1056	81,2
2021	1287	805	62,5

От свършените дела със съдебен акт в срок до 1 месец след образуване на делото или датата за насрочване в 1-во съдебно заседание са приключили **1092 бр.** през отчетната 2023 г.

Увеличаването на броя решени по същество дела в 1- месечен срок за отчетната година, спрямо предходния отчетен период, има за своя причина най-вече спецификите в структурата на постъпленията на административни дела в Административен съд – София област през 2023 г. Не без значение е и обстоятелството, че в постъпленията на дела през 2023 г. в Административен съд – София област броят на касационните с административнонаказателен характер дела съставлява около 1/3. Доколкото тези дела се разглеждат от Административен съд – София област като касационна инстанция, т.е. по същите не се установява допълнителна фактическа обстановка, обикновено те приключват след провеждане на едно съдебно заседание. Отчитайки посочените обективни причини за увеличаването на броя на решените по същество през 2023 г. дела спрямо предходния отчетен период, то не бива да бъде подценяван приносът на съдиите от Административен съд – София област, които положили значителни усилия за срочното решаване на делата.

В **тримесечен** срок са свършени **73,9 % административни дела** от общо свършените дела и **99,0 % касационни дела** от общо свършените такива. Наблюдава се увеличение на стойността на процента на свършените в тримесечен срок дела през отчетната година спрямо двете предходни години.

Най-голяма част от свършените извън тримесечния срок дела през 2023 г. са делата образувани по ЗЗК – 22 бр., ДОПК и ЗМ – 31 бр., ЗУТ и ЗКИР – 41 бр. и други административни дела – 65 бр.

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



Тези дела се отличават с висока фактическа и правна сложност, което налага по-задълбочено проучване на доказателствата. Видно от приложената справка, често към делата по ЗЗК има приложения повече от две папки, съдържащи доказателствен материал. По делата по ДОПК, когато се касае за оспорване на ДРА, почти винаги се налага назначаване на съдебно-счетоводна експертиза. След преглед на несвършените в тримесечен срок дела през 2023 г. и анализ на причините, водещи до свършване на административните дела извън посочения срок, се налага извода, че както и през предходната отчетна година, най-разпространените от тях са свързани с несвоевременно направени искания за събиране на доказателства по делото, а именно – писмени доказателства, разпити на свидетели, назначаване на експертизи. Тази причина продължава да се оказва водеща за разглеждане на делата извън тримесечния инструктивен срок, въпреки константната практика на магистратите в Административен съд – София-област още в разпоредително заседание да указват на страните чия е доказателствената тежест и в тази връзка да указват на административния орган, че трябва да установи съществуването на фактическите основания, посочени в оспорения административен акт, както и изпълнението на законовите изисквания при издаването му. При по-голяма част от делата, отлагани поради тази причина, на всяко отделно заседание са представяни нови доказателства, или са правени нови доказателствени искания, като в тази насока липсват адекватни правни инструменти за съда, с които да дисциплинира страните. Забавяне в разглеждането на административните дела през 2023 г. се дължи и на неизготвяне на заключения от назначените по делата вещи лица в срок, било поради късно внесен депозит от страната, било поради друга обективна невъзможност на вещото лице да изготви заключение, или отказ от поемане на експертизата. В други случаи забавянето на делата се дължи и на изготвяне на допълнително, или повторно заключение, или на назначаване на комплексни експертизи. Удължаване на срока за разглеждане при някои дела произтича от спецификата им – например при дела по оспорване на подзаконов нормативни актове, при които е налице задължение за съобщаване на оспорването чрез обявление в „Държавен вестник“. През отчетната година се наблюдават и отделни случаи, при които делата са били отлагани поради обективни причини, пречатващи възможността на страната и пълномощника ѝ да се явят в съдебно заседание, поради неявяване на свидетели или вещо лице, поради представяне на заключение при неспазване на законоустановения срок преди съдебно заседание или поради нередовно призоваване на страни.

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



Налице са и единични случаи, при които делата не са приключили в инструктивния срок, поради спирането им на основание чл.229, ал.1, т.4 и т.5 от ГПК, вр. чл.144 от АПК, както и поради отмяна на определение за прекратяване на производството по делото и връщането му от ВАС за продължаване на съдопроизводствените действия. За приключване на делата в тримесечния срок е нужно изключително стриктно изпълнение на законовите изисквания, както от страна на оспорващия, така и от страна на административния орган, за да може съдът да осъществи задълженията си като насрочи делото най-късно до два месеца от образуването му, съответно да постанови крайния си съдебен акт в инструктивния едномесечен срок.

Като положителна тенденция и през отчетната 2023 г. продължава да се наблюдава спазването от страна на магистратите на двумесечния срок за насрочване на делата и едномесечния срок за постановяване на крайния акт по делото. Действително се наблюдават и случаи, когато решението е изготвено след изтичане на инструктивния срок, но често просрочието е в дни и това води до отчитане на тези дела в графата изготвени съдебни решения в срок от 1 до 3 месеца.

Относно касационните дела следва да се отчете фактът, че разглеждането на същите приключва в едно съдебно заседание и като се изключат случаите, в които е налице нередовно призоваване на страни, или постъпила молба за отлагане на делото, почти 100% от тези дела са приключени в тримесечен срок, в който се включва и инструктивния едномесечния срок за постановяване на решение.

Статистическата форма за отчет на работата на административните съдилища трябва да бъде съобразена със сроковете, предвидени в АПК, а именно: съобразно разпоредбата на чл. 157, ал. 1, израз 2 от АПК в случаите на редовна жалба делото, след разпределянето му на съдията докладчик, следва да бъде насрочено за първо съдебно заседание в срок, не по-дълъг от 2 месеца от постъпване на жалбата в съда. В чл. 139 от АПК е предвиден и друг срок, с който статистическата форма не е съобразена - в случай на отлагане на делото по молба на страна и пълномощника й второто съдебно заседание се насрочва не по-късно от три месеца от датата на първото заседание. Посоченото противоречие води до неяснота как следва да се следи тримесечния срок.

**През отчетния период делата в Административен съд – София-област бяха насрочвани за първо съдебно заседание в едномесечен срок, а в много от случаите и в по-кратък. Този срок се спазва и при определяне дата за разглеждането на**

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



делата при отлагането им за следващо съдебно заседание. Извън тези срокове делото може да бъде насрочено по обективни причини или поради спецификата на същото като например: по изрично искане от страните, поради невъзможност на процесуалните им представители да се явят на определената от съда дата, поради допуснатата съдебна експертиза, по която заключението се прави след оглед на място и метеорологичните условия не позволяват да се извърши такъв или настъпване периода на съдебната ваканция.

Съдиите дават задължителни указания на страните относно разпределението на доказателствената тежест в процеса по чл. 170, ал. 1 и ал. 2 от АПК, както и такива по чл. 171, ал. 4 от АПК за събиране на относимите по делото доказателства още с разпореждането за насрочване, което скъсява значително сроковете за разглеждане на делата.

Запазва се тенденцията по спазването от страна на административните органи да задълженията им по чл. 152, ал. 2 и ал. 3 от АПК, относно изпращане на жалбата в съда с прилагане към същата на заверено копие от цялата преписка по издаване на акта и представяне списък на страните в производството по издаване на административния акт.

Общият брой на **висящите дела в края на 2023 г. е 414 бр.**, от които 323 бр. административни и 91 бр. касационни. За предходната година този брой е 450 бр., от които 372 бр. административни и 78 бр. касационни. За 2021г. този брой е съответно 412 бр., от които 356 бр. административни и 56 бр. касационни.

Голяма част от общо 414 бр. дела, неприключили към 01.01.2024г. са образувани в края на годината (през м. ноември и м. декември), поради което са насрочени и се разглеждат през 2024 г. Следва да се отбележи, че 84 бр. от висящите административни дела в края на 2023 г. и 43 бр. от касационните са приключени към датата на изготвяне на доклада – 19.02.2024 г. или останали несвършени към тази дата вече са 330 бр. дела.

Процентът на несвършените дела или 414бр. спрямо броя на делата за разглеждане е 27,9 % за 2023 г., 33,3 % за 2022 г., 24,7 % за 2021 г. (**вж. Диаграма № 8**).

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ



Процент на несвършените дела спрямо броя на делата за разглеждане (2023 г., 2022 г. и 2021 г.):

Диаграма № 8



4. Брой обжалвани и протестирани актове, резултат от касационната проверка:

През 2023г. са постановени 1499 съдебни акта, приключващи делото, от които подлежащи на обжалване са **684**. През отчетния период, **от тях са обжалвани 290 акта** или по-малко от 50% от подлежащите на обжалване актове. Обжалвани са и 80 акта, постановени през предходната година, за които срокът за обжалване е изтекъл през отчетната 2023 г.

През 2023 г., според вида на делата най-много жалби срещу съдебни актове са подадени, както следва:

Други административни, в т.ч. ЗПЗП и ЗУСЕСИФ - 110 бр.;

- ЗУТ и ЗКИР - 45 бр.;
- ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА – 21 бр.;
- ДОПК и ЗМ – 59 бр.;
- ЗЗК, ЗКФН, ЗЕС – 58 бр.
- ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 21 бр.
- Искове по АПК – 29 бр.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ



Данните за резултатите от касационна проверка на обжалваните актове по групи са представени в **Диаграма № 9** и **Таблица № 7**.

**Диаграма № 9**



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



**Резултати от върнати от касационна проверка обжалвани актове по групи дела през 2023 г.**

**Таблица № 7**

Обжалвани съдебни актове	Върнати	От тях:							
		потвърдени		отменени		частично отменени		обезсилени	
		бр.	%	бр.	%	бр.	%	бр.	%
<i>Жалби с/у ПНА</i>	4	3	75,0	-		1	25,0	-	
<i>Изборен кодекс</i>	1	-		1	100,0	-		-	
<i>ДОПК и ЗМ</i>	57	30	52,6	20	35,1	7	12,3	-	
<i>ЗУТ и ЗКИР</i>	57	38	66,7	17	29,8	2	3,5		
<i>ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ,ЗВСВНОИ по ЗТСУ</i>	3	2	66,7	1	33,3	-			
<i>КСО и ЗСП</i>	12	9	75,0	3	25,0	-		-	
<i>ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ</i>	35	30	85,7	4	11,4	-		1	2,9
<i>ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм</i>	15	12	80,0	2	13,3	-		1	6,7
<i>ЗЗК, КЗ,ЗКФН,ЗЕС, лицензи</i>	57	45	79,0	10	17,5	2	3,5	-	
<i>Искове по АПК</i>	23	16	69,6	5	21,7	2	8,7	-	
<i>Други административни</i>	115	79	68,7	33	28,7	3	2,6	-	
<i>Частни административни дела</i>	5	3	60,0	2	40,0	-		-	
<b><i>Общо първоинстанционни дела</i></b>	<b>384</b>	<b>267</b>	<b>69,5</b>	<b>98</b>	<b>25,5</b>	<b>17</b>	<b>4,5</b>	<b>2</b>	<b>0,5</b>
<b><i>Касационни дела</i></b>	<b>2</b>	<b>1</b>		<b>1</b>					
<b><i>Всичко:</i></b>	<b>386</b>	<b>268</b>	<b>69,4</b>	<b>99</b>	<b>25,6</b>	<b>17</b>	<b>4,5</b>	<b>2</b>	<b>0,5</b>

Резултатите от касационната проверка на съдебните актове, постановени от Административен съд – София област, върнати през 2023 г., следва да се отчетат като много добри в резултат на положените от магистратите усилия за срочното и качествено решаване на делата.

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



За постигнатите резултати принос имат и петимата съдебни помощници, които помагат на съдиите при изготвяне на проект на съдебните актове и търсене на съдебна практика по отделните казуси и приложими норми на европейското право.

Отчетените много добри резултати за работата на Административен съд – София област за 2023 г. се дължат и на добрата работа на съдебните служители, при които не са наблюдавани слабости в процеса на обработване на делата и съдебните книжа и изготвяне на съдебните протоколи.

## **5. Средна натовареност на съдебния район.**

### **5.1. Средна натовареност на съдиите за отчетната 2023 г. и предходните две години:**

През отчетната 2023 г. в Административен съд – София-област съдиите работят в четиринадесет еднолични съдебни състава и 4 касационни състава. Със заповед № 479 от 25.10. 2019 г. и с решения по Протокол № 4/23.10.2019г. от заседание на Общото събрание на съдиите от Административен съд – София област се образуваха специализирани по материя две отделения.

Сформираното първо отделение е с председател Мария Попова и разглежда дела по Закона за защита на конкуренцията; Закон за подпомагане на земеделските производители; Закон за управление на средствата от европейските фондове при споделено управление.

Второ отделение е с председател Мирела Добрева-Георгиева до 26.02.2023г., като след това не е избран нов председател, разглежда дела по реда на Данъчно осигурителен процесуален кодекс; Закон за електронните съобщения; Закон за комисията за финансов надзор; Закон за радиото и телевизията; Закон за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране; Закон за публично предлагане на ценни книжа; Кодекс на застраховането; Закон за митниците и Закон за местни данъци и такси.

През 2023 г. Председателят на съда и съдиите са работили в сформираните четиринадесет административни и четири касационни състава, в които са включени всички съдии. От тричленните състави са разглеждани касационни производства, както и първоинстанционни дела по оспорване на подзаконовни нормативни актове на общинските съвети и общи административни актове, подсъдни на Административен съд.



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



На основание чл.9, ал.1 от ЗСВ и чл.157, ал.2 от АПК, разпределението на делата в Административен съд – София област се извършва на принципа на случайния подбор и според поредността на постъпването им. Разпределението се извършва чрез Централизираната система за управление на делата, приета с решение на ВСС по протокол № 23/ 07.05.2015 г.

Организацията на работа продължава по утвърдения в предходните години ред: за всеки работен ден се определя по един дежурен съдия от отделение по предварително изготвен месечен график, на когото се разпределят постъпилите искания по чл. 60, ал. 4 АПК, когато са предявени отделно от оспорването на административния акт; чл. 250, ал. 1 АПК; чл. 75, ал.2 ДОПК и други искания, по които се дължи незабавно произнасяне. Поради неравномерното постъпление на изброените искания се явява и разликата в броя на разпределените дела по състави.

Действителната натовареност на съдиите по отношение на делата за разглеждане и свършените дела съотнесено към предходните две години, е следната:

**Таблица № 8**

Година	Брой съдии	Брой дела за разглеждане	Действителна натовареност на база дела за разглеждане	Свършени дела	Действителна натовареност на база свършени дела
2023	14	1934	11,51	1499	12,33
2022	14	1750	10,42	1300	11,82
2021	13	1715	10,99	1287	11,51

През отчетната 2023 г. в Административен съд – София област продължи прилагането на ПОНС и СИНС – определяне и въвеждане на индивидуални проценти на натовареност на съдиите, своевременно коригиране /намаляване или увеличаване/ на определения коефициент за тежест на делото при наличие на основания за това, използването на работни карти /искане/, в които съдията – докладчик отбелязва съответните коригиращи коефициенти и контрол над въвеждането на точна информация в СИНС.

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



Според Системата на ВСС за изчисляване натовареността на съдиите - СИНС, индивидуалната натовареност на всеки съдия е посочена в следните таблици:

**Таблица № 8**

Година	Съдия Мария Попова	Съдия Велислава Кипрова	Съдия Даниела Петрова	Съдия Мирела Георгиева	Съдия Христо Крачунов	Съдия Милка Итова	Съдия Вергиния Димитрова
2023	<b>110,04</b>	<b>133,58</b>	<b>173,11</b>	<b>10,02 до</b> <b>26.02.2023г.</b>	<b>130,34 от</b> <b>06.03.2023г.</b>	<b>152,61</b>	<b>94,53 до</b> <b>12.11.2023г.</b>

**Таблица № 9**

Година	Съдия Полина Величкова	Съдия Марияна Лазарова	Съдия Каролина Неделчева	Съдия Мария Желязкова	Съдия Георги Николов	Съдия Георги Бозуков
2023	<b>50,35 от</b> <b>13.11.2023г.</b>	<b>153,45</b>	<b>152,82</b>	<b>118,88</b>	<b>80,83 до</b> <b>29.06.2023г.</b>	<b>38,65 от</b> <b>18.09.2023г.</b>

**Таблица № 10**

Година	Съдия Асен Мингов	Съдия Милена Колева	Съдия Десислава Ахладова	Съдия Емил Желев
2023	<b>158,73</b>	<b>145,60</b>	<b>151,44</b>	<b>138,80</b>

Разликата в броя на постъпилите дела за всеки отделен съдия се дължи на разпределените дела по дежурство, който брой не може да бъде контролиран.

Горното показва за пореден път ненадежността на измерването на натовареността на съдиите посредством чисто количествения измерител на броя на дела, без да се

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



отчита фактическата и правната им сложност и етапите на процесуалната дейност и реално високата натовареност на съда.

**5.2. Дейност на Административен съд – София-област по състави.**

**ПЪРВИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ – съдия МАРИЯ ПОПОВА**

През отчетната 2023 г. първи съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Мария Попова, която е и председател на съда.

На този съдебен състав през отчетната година са разпределени общо **75** бр. дела. Останали висящи от края на 2022 г. са **15** бр. дела. Общо за разглеждане през 2023 г. са **90** бр. дела, от тях **61** бр. дела са първоинстанционни и **29** бр. дела са касационни. От тях за отчетния период съдия Попова е разгледала и приключила общо **82** бр. дела, от които **53** първоинстанционни дела и **29** касационни дела.

От свършените **82** бр. дела с акт по същество са приключени **67** бр. дела, а прекратени с определение са **15** бр. дела.

От оспорените с резултат към края на 2023 г. от ВАС са се върнали **24** бр. дела, от тях потвърдени са **15** бр. решения и **4** бр. определения; Отменени са **3** решения и **2** определения.

**ВТОРИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ – съдия ВЕЛИСЛАВА КИПРОВА**

През отчетната 2023 г. втори съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Велислава Кипрова.

На състава през отчетната година са разпределени общо **119** бр. дела и са останали висящи от 2022 г. – **34** бр. Общо за разглеждане има **153** бр. дела, от които **107** бр. първоинстанционни и **46** бр. касационни дела. От тях за отчетния период съдия Кипрова е разгледала и приключила общо **122** дела, от които **84** бр. първоинстанционни и **38** бр. касационни дела.

От свършените **122** бр. дела с акт по същество са приключени **83** бр. дела, а прекратени с определение са **39** бр. дела.

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



От оспорените с резултат към края на 2023 г. от ВАС са се върнали **31** бр. дела, от които потвърдени – **15** решения и **5** определения. Отменени изцяло са **9** решения и **1** определение. Частично е отменено **1** определение.

**ТРЕТИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ – съдия ДАНИЕЛА ПЕТРОВА**

През отчетната 2023 г. трети съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Даниела Петрова.

На трети състав през отчетния период са разпределени общо **114** бр. дела и останали висящи от 2022 г. – **55** броя, или общо за разглеждане **169** бр. дела. От тях първоинстанционни са **120** бр., а касационни – **49** бр., от които съдия Петрова е разгледала и приключила общо **129** бр. дела от които **88** бр. - първоинстанционни и **41** бр. – касационни.

От свършените **129** бр. дела с акт по същество са приключени **94** бр., а прекратени с определение са **35** бр. дела.

От оспорените с резултат към края на 2022 г. от ВАС са се върнали **31** бр. дела, от които потвърдени - **15** бр. решения и **6** бр. определения. Отменени изцяло са **7** решения и **2** определения. Частично отменено е **1** решение.

**ЧЕТВЪРТИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ - съдия МИРЕЛА ДОБРЕВА-ГЕОРГИЕВА**  
**съдия ХРИСТО КРАЧУНОВ**

През отчетната година четвърти съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Мирела Добрева-Георгиева, която е и заместник председател на съда до **26.02.2023г.**

На този състав са разпределени **1** бр. дела, останали висящи от 2022 г. – **26** бр. дела или общо за разглеждане **27** бр., от които първоинстанционни **22** дела и касационни **4** дела. За периода са разгледани и приключени общо **12** бр. дела - **8** бр. първоинстанционни и **4** бр. касационни.

От свършените **12** бр. дела с акт по същество са приключени **11** бр. дела, а прекратено с определение е **1** бр. дело.

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



От оспорените с резултат към края на 2023 г. от ВАС са се върнали **15** бр. дела, от които потвърдени – **8** решения и **3** определения. Отменени изцяло са **2** решения и **1** определение. Частично отменени са **2** решения.

От **06.03.2023г.** четвърти съдебен състав е с председател съдия Христо Крачунов на когото са разпределени и преразпределени общо **114** бр. дела, от които първоинстанционни **79** бр. дела и касационни **35** бр. дела. За периода са разгледани и приключени общо **82** бр. дела – **54** бр. първоинстанционни и **28** бр. касационни.

От свършените **82** бр. дела с акт по същество са приключени **60** бр. дела, а прекратени с определение са **20** бр. дела.

От оспорените с резултат към края на 2023 г. от ВАС са се върнали **2** бр. потвърдени дела и две отменени **2** определения.

**ПЕТИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ – съдия МИЛКА ВАРНОВА – ИТОВА**

През отчетната година пети съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Милка Варнова - Итова.

На този съдебен състав са разпределени **108** бр. дела, останали висящи от 2022 г. – **24** бр. дела или общо за разглеждане **132** бр., от които първоинстанционни **93** дела и касационни **39** дела. Същият състав за периода е разгледал и приключил общо **105** дела - **69** първоинстанционни и **36** касационни.

От свършените **105** бр. дела с акт по същество са приключени **80** бр. дела, а прекратени с определение са **25** бр. дела.

От оспорените с резултат към края на 2023 г. от ВАС са се върнали **40** бр. дела, от които потвърдени – **21** бр. решения и **7** бр. определения. Отменени изцяло са **7** бр. решения и **3** бр. определения. Отменено частично е **1** решение, а **1** бр. касационна жалба е оставена без разглеждане.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ



**ШЕСТИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ – съдия ВЕРГИНИЯ ДИМИТРОВА**  
**съдия ПОЛИНА ВЕЛИЧКОВА**

---

През отчетната 2023 г. шести съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Вергиния Димитрова до **12.11.2023г.**

На този съдебен състав през 2023 г. са разпределени **78** бр. дела и останали висящи от 2022 г. - **28** дела или общо за разглеждане **106** дела, от които **76** първоинстанционни и **30** касационни дела. Съдия Димитрова е разгледала и приключила общо **102** дела - **72** първоинстанционни и **30** касационни.

От свършените **102** бр. дела с акт по същество са приключени **69** бр. дела, а прекратени с определение са **33** бр. дела.

От оспорените с резултат към края на 2023 г. от ВАС са се върнали **30** бр. дела, от които потвърдени – **15** бр. решения и **4** бр. определения. Отменени изцяло са **5** бр. решения и **4** бр. определения. Частично отменени са **1** решение и **1** определение.

От **13.11.2023г.** шести съдебен състав е с председател съдия Полина Величкова, на която са разпределени и преразпределени общо **45** бр. дела, от които първоинстанционни **35** бр. дела и касационни **10** бр. дела. За периода са разгледани и приключени общо **8** бр. дела – **7** бр. първоинстанционни и **1** бр. касационно.

От свършените **8** бр. дела с акт по същество са приключени **5** бр. дела, а прекратени с определение са **3** бр. дела.

**СЕДМИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ - съдия МАРИАНА ЛАЗАРОВА-КАБАКЧИЕВА**

През отчетната 2023 г. седми съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Мариана Лазарова-Кабакчиева.

На този съдебен състав през 2023 г. са разпределени общо **115** бр. дела, останали висящи от 2022 г. – **31** дела, или общо за разглеждане - **146** бр. дела, от които първоинстанционни **101** бр. и касационни **43** бр. дела. Съдия Лазарова е разгледала и приключила общо **118** дела – **81** бр. първоинстанционни и **37** бр. касационни.

От свършените **118** бр. дела с акт по същество са приключени **90** бр. дела, а прекратени с определение са **28** бр. дела.

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



От оспорените с резултат към края на 2023 г. от ВАС са се върнали **30** бр. дела, от които потвърдени – **17** решения и **4** определения. Отменени изцяло са **5** решения и **1** определение. Частично са отменени **2** решения, а **1** бр. касационна жалба е оставена без разглеждане.

**ОСМИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ – съдия *КАРОЛИНА НЕДЕЛЧЕВА***

През отчетната 2023 г. осми съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Каролина Неделчева.

На този състав са разпределени **109** бр. дела, останали висящи от 2022 г. са **34** бр. дела или общо за разглеждане **143** бр. дела, от които първоинстанционни **99** бр. дела и касационни **44** бр. дела. Същият състав за периода е разгледал и приключил общо **125** бр. дела - **85** първоинстанционни и **40** касационни.

От свършените **125** бр. дела с акт по същество са приключени **95** бр. дела, а прекратени с определение са **30** бр. дела.

От оспорените с резултат към края на 2023 г. от ВАС са се върнали **36** бр. дела, от които потвърдени - **18** решения и **8** определения. Отменени изцяло са **5** решения и **1** определение. Частично отменено е **1** решение и **1** определение. Оставени без разглеждане са **2** бр. касационни жалби.

**ДЕВЕТИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ - съдия *МАРИЯ ЖЕЛЯЗКОВА***

През отчетната 2023 г. Девети съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Мария Желязкова.

На този съдебен състав през 2023 г. са разпределени общо **85** бр. дела, висящи от 2022 г. са **29** дела, или общо за разглеждане - **114** бр. дела, от които първоинстанционни **84** дела и касационни **30** бр. дела. Съдия Желязкова е разгледала и приключила общо **89** дела - **60** първоинстанционни и **29** касационни.

От свършените **89** бр. дела с акт по същество са приключени **66** бр. дела, а прекратени с определение са **23** бр. дела.

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



От оспорените с резултат към края на 2023 г. от ВАС са се върнали **26** бр. дела, от които потвърдени – **16** решения и **5** определения. Отменени изцяло са **1** решение и **2** определения. Обезсилено е **1** решение.

**ДЕСЕТИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ - *съдия ГЕОРГИ НИКОЛОВ***  
***съдия ГЕОРГИ БОЗУКОВ***

---

През отчетната 2023 г. Десети съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Георги Николов до **29.06.2023г.**

На този съдебен състав през 2023 г. са разпределени общо **43** бр. дела, висящи от 2022 г. са **51** дела, или общо за разглеждане - **96** бр. дела, от които първоинстанционни **62** дела и касационни **25** бр. дела. Съдия Николов е разгледал и приключил общо **86** дела - **61** първоинстанционни и **25** касационни.

От свършените **86** бр. дела с акт по същество са приключени **69** бр. дела, а прекратени с определение са **17** бр. дела.

От оспорените с резултат към края на 2023 г. от ВАС са се върнали **29** бр. дела, от които потвърдени – **17** решения и **2** определения. Отменени изцяло са **5** решения и **3** определения. Частично отменени са **2** решения.

От **18.09.2023г.** десети съдебен състав е с председател съдия Георги Бозуков, на когото са разпределени и преразпределени общо **39** бр. дела, от които първоинстанционни **29** бр. дела и касационни **10** бр. дела. За периода са разгледани и приключени общо **26** бр. дела – **19** бр. първоинстанционни и **7** бр. касационни.

От свършените **26** бр. дела с акт по същество са приключени **24** бр. дела, а прекратени с определение са **2** бр. дела.

**ЕДИНАДЕСЕТИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ - *съдия АСЕН МИНГОВ***

През отчетната 2023 г. Единадесети съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Асен Мингов.

На този съдебен състав през 2023 г. са разпределени общо **111** бр. дела, висящи от 2022г. са **23** бр., или общо за разглеждане **134** бр., от които първоинстанционни **96** дела



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



и касационни **38** бр. дела. Съдия Мингов е разгледал и приключил общо **109** дела - **76** първоинстанционни и **33** касационни.

От свършените **109** бр. дела с акт по същество са приключени **73** бр. дела, а прекратени с определение са **36** бр. дела.

От оспорените с резултат към края на 2023 г. от ВАС са се върнали **20** дела, от които потвърдени – **8** решения и **8** определения. Отменени изцяло са **1** решение и **3** определения.

**ДВНАДЕСЕТИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ - съдия МИЛЕНА КОСТОВА - КОЛЕВА**

През отчетната 2023 г. Дванадесети съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Милена Костова – Колева.

На съдия Колева през 2023 г. са разпределени общо **115** бр. дела, висящи от 2022 г. – **18** бр. или общо за разглеждане **133** бр., от които първоинстанционни **92** дела и касационни **41** бр. дела.

Разгледани и приключени са общо **104** дела - **69** първоинстанционни и **35** касационни.

От свършените дела с акт по същество са приключени **76** бр. дела, а прекратени с определение са **28** бр. дела.

От оспорените с резултат към края на 2023 г. от ВАС са се върнали **7** бр. дела, от които потвърдени – **3** определения. Отменени изцяло са **3** определения, а **1** определение е отменено частично.

От оспорените с резултат към края на 2023 г. от ВАС са се върнали и **15** бр. дела на съдия **Димитър Петров** – председател на 12-ти състав до 27.11.2022г. , от които потвърдени – **9** решения и **1** определение. Отменено изцяло е **1** решение. Частично отменени са **3** решения, а **1** решение е обезсилено.

**ТРИНАДЕСЕТИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ - съдия ДЕСИСЛАВА ХРИСТОВА АХЛАДОВА**

През отчетната 2023 г. Тринадесети съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Десислава Ахладова - Атанасова.

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



На Тринадесети съдебен състав през 2023 г. са разпределени **106** бр. дела, висящи от 2022г. – **36** бр. или общо за разглеждане - **142** бр. дела, от които първоинстанционни **99** дела и касационни **43** бр. дела.

Разгледани и приключени са общо **102** дела - **67** първоинстанционни и **35** касационни.

От свършените дела с акт по същество са приключени **74** бр. дела, а прекратени с определение са **28** бр. дела.

От оспорените с резултат към края на 2023 г. от ВАС са се върнали **27** бр. дела, от които потвърдени – **13** решения и **8** определения. Отменени изцяло са **4** решения и **1** определение, а **1** бр. касационна жалба е оставена без разглеждане.

**ЧЕТИРИНАДЕСЕТИ СЪДЕБЕН СЪСТАВ - съдия ЕМИЛ ЖЕЛЕВ**

През отчетната 2023 г. Четиринадесети съдебен състав на Административен съд – София-област е с председател съдия Емил Желев.

На този съдебен състав през 2023 г. са разпределени **114** бр. дела, висящи от 2022г. – **28** бр. или общо за разглеждане - **142** бр. дела от които първоинстанционни **93** дела и касационни **49** бр. дела.

Разгледани и приключени са общо **92** дела - **53** първоинстанционни и **39** касационни.

От свършените дела с акт по същество са приключени **75** бр. дела, а прекратени с определение са **17** бр. дела.

От оспорените с резултат към края на 2023 г. от ВАС са се върнали **10** бр. дела, от които потвърдени – **4** решения и **3** определения. Отменени изцяло са **2** определения, а **1** бр. касационна жалба е оставена без разглеждане.

През отчетната 2023 г. продължи добрата практика на редовно провеждане на общи събрания на съдиите, на които след анализ и дискусии се полагат усилия за недопускане и преодоляване на противоречива практика.

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



**6. Административна дейност.**

**6.1. Кадрово обезпечение.**

**6.1.1. Съдии.**

През 2023 г. утвърдената щатна численост на съдиите в Административен съд – София-област /АССО/ е 14 /четиринадесет/ щатни длъжности, които към 01.01.2023 г. са разпределени, както следва: 1 /една/ щатна длъжност „административен ръководител – председател“, 1 /една/ щатна длъжност „заместник на административния ръководител – заместник-председател“ и 12 /дванадесет/ щатни длъжности „съдия“.

С решение по протокол № 6 от 21.02.2023 г. на Съдийската колегия на ВСС, считано от 27.02.2023 г., длъжността „заместник на административния ръководител – заместник-председател“ е трансформирана в 1 /една/ щатна длъжност „съдия“ и считано от тази дата до края на отчетния период - 31.12.2023 г., разпределението на щатните длъжности на съдиите в АССО беше: 1 /една/ щатна длъжност „административен ръководител – председател“ и 13 /тринадесет/ щатни длъжности „съдия“.

През отчетния период всички щатни длъжности бяха заети.

➤ **Съдия Мирела Петрова Добрева-Георгиева** е преназначена от длъжността „заместник на административния ръководител – заместник-председател“ на длъжността „съдия“ в АССО, на основание чл. 169, ал. 5 от ЗСВ, съгласно Решение на Съдийската колегия на ВСС, взето по протокол № 6, т. 9.3 от 21.02.2023 г., считано от 27.02.2023 г.;

➤ **Съдия Полина Христова Богданова–Кучева** на основание чл. 194, ал. 2 от ЗСВ, съгласно Решение на Съдийската колегия на ВСС, взето по протокол № 1, т. 17.1 от 17.01.2023 г., е преместена без провеждането на конкурс в Административен съд – София-град /АССГ/, считано от 09.02.2023 г.

➤ **Съдия Георги Николов Николов** встъпи в длъжността „съдия“ в АССО, на основание чл. 194, ал. 2 от ЗСВ, съгласно Решение на Съдийската колегия на ВСС, взето по протокол № 1, т. 17.1 от 17.01.2023 г., считано от 09.02.2023 г. Същият е освободен от длъжността, на основание чл. 165, ал. 1, т. 7, във връзка с чл. 195, ал. 1, т. 2 от ЗСВ, съгласно Решение на Съдийската колегия на ВСС, взето по протокол №

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



22, т. 19 от 27.06.2023 г., поради встъпването му длъжността „заместник-министър на правосъдието“ в Министерство на правосъдието, считано от 30.06.2023 г.;

➤ **Съдия Светомир Витков Бабаков** встъпи в длъжността „съдия“ в АССО, на основание чл. 160 и чл. 193, ал. 6 от ЗСВ, съгласно Решение на Съдийската колегия на ВСС, взето по протокол № 23, т. 18 от 11.07.2023 г., считано от 17.07.2023 г. На основание чл. 194, ал. 2 от ЗСВ, съгласно Решение на Съдийската колегия на ВСС, взето по протокол № 25, т. 17.1 от 26.07.2023 г. е преместен без провеждането на конкурс Административен съд – Пазарджик, считано от 11.09.2023 г.;

➤ **Съдия Христо Кръстев Крачунов**, встъпи в длъжността „съдия“ в АССО, на основание чл. 194, ал. 2 от ЗСВ, съгласно Решение на Съдийската колегия на ВСС, взето по протокол № 25, т. 17.1 от 26.07.2021 г., считано от 11.09.2023 г.

През 2023 година четирима съдии от Административен съд – София-област бяха командирани в други органи на съдебната власт, а именно:

➤ **Съдия Полина Христова Богданова–Кучева** - командирована във Върховен административен съд, съгласно заповед № 2686/11.10.2021 г. на Председателя на ВАС, считано от 13.10.2021 г. Със Заповед № РД-08-44 от 30.01.2023 г. на Председателя на ВАС, командироването на съдия Богданова е прекратено, считано от датата на встъпването ѝ в длъжност в АССГ, а именно 09.02.2023 г.;

➤ **Съдия Мирела Петрова Добрева-Георгиева** – командирована във Върховен административен съд, съгласно Заповед № РД-08-58 от 24.02.2023 г. на Председателя на ВАС, считано от 27.02.2023 г. до провеждането на конкурс;

➤ **Съдия Светомир Витков Бабаков** – командирован в Административен съд – Пловдив, съгласно Заповед № РД-08-289 от 17.07.2023 г. на Председателя на ВАС, считано от 18.07.2023 г. Със Заповед № РД-08-235 от 03.07.2023 г. на Председателя на ВАС, командироването на съдия Бабаков е прекратено, считано от датата на встъпването му в длъжност в Административен съд - Пазарджик, а именно 11.09.2023 г.;

➤ **Съдия Вергиния Евелинова Димитрова** - командирована във Върховен административен съд, съгласно Заповед № РД-08-384 от 17.10.2023 г. на Председателя на ВАС, считано от 13.11.2023 г. до провеждането на конкурс.

За същият период командированите съдии от други органи на съдебната в АССО са трима, а именно:

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



➤ **Съдия Христо Кръстев Крачунов** - командирован, съгласно Заповеди №№ РД-08-75 от 02.03.2023 г. и РД-08-235 от 03.07.2023 г. на Председателя на ВАС, считано от 06.03.2023 г. до завръщането в АССО на съдия Мирела Георгиева. Със Заповед № РД-08-301 от 01.09.2023 г. командироването на съдия Крачунов е прекратено, считано от датата на встъпването му в длъжност в АССО, а именно 11.09.2023 г.;

➤ **Съдия Георги Тодоров Бозуков** - командирован, съгласно Заповед № РД-319 от 11.09.2023 г. на Председателя на ВАС, считано от 18.09.2023 г.

➤ **Съдия Полина Тодорова Величкова** – командирована съгласно Заповед № РД-08-412 от 26.10.2023 г. на Председателя на ВАС, считано от 13.11.2023 г.

#### **6.1.2. Съдебни състави**

През отчетната година съставите в Административен съд – София-област са обособени, както следва:

- Първи състав – през целия отчетен период съставът е с председател съдия Мария Попова;

- Втори състав – през целия отчетен период съставът е с председател съдия Велислава Кипрова;

- Трети състав – през целия отчетен период съставът е с председател съдия Даниела Петрова.

- Четвърти състав – съставът е с председател съдия Мирела Добрева – Георгиева (до 26.02.2023 г.) и с председател съдия Христо Крачунов (от 06.03.2023 г. до настоящия момент);

- Пети състав – през целия отчетен период съставът е с председател съдия Милка Варнова-Итова.

- Шести състав – съставът е с председател съдия Вергиния Димитрова (до 12.11.2023 г.) и с председател съдия Полина Величкова (от 13.11.2023 г. до настоящия момент);

- Седми състав – през целия отчетен период съставът е с председател съдия Мариана Лазарова-Кабакчиева.

- Осми състав – през целия отчетен период съставът е с председател съдия Каролина Неделчева.

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



- Девети състав – през целия отчетен период съставът е с председател съдия Мария Желязкова;
- Десети състав – съставът е с председател съдия Георги Николов (до 29.06.2023 г.) и с председател съдия Георги Бозуков (от 18.09.2023 г.).
- Единадесети състав – през целия отчетен период съставът е с председател съдия Асен Мингов.
- Дванадесети състав – през целия отчетен период съставът е с председател съдия Милена Костова - Колева.
- Тринадесети състав - през целия отчетен период съставът е с председател съдия Десислава Ахладова – Атанасова.
- Четиринадесети състав – през целия отчетен период съставът е с председател съдия Емил Желев.

Подробна и нагледна информация за дейността на съдиите, като цяло, както и за количеството, качеството и ефективността при обработване, разглеждане и приключване на административните дела по състави, може да се получи от приложените таблици и диаграми, неразделна част от настоящия доклад.

В Административен съд – София-област са обособени:

➤ Две специализирани по материя отделения:

- **I – во отделение “ЗЗК, ЗУСЕФСУ и ЗПЗП”** – с председател Мария Попова

**и състави:**

- 1 - ви състав;
- 3 – ти състав;
- 5 - ти състав;
- 8 – ми състав;
- 10 – ти състав;
- 11 – ти състав;
- 13 – ти състав

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ



• II – ро отделение „ДОПК, ЗМДТ, ЗМ и разглеждане на актовете на регулаторите КФН, КРС и СЕМ,“ – с председател Мирела Добрева – Георгиева (до 26.02.2023 г.) и състави

2 – ри състав;

4 – ти състав;

6 – ти състав;

7 – ми състав;

9 – ти състав;

12– ти състав;

14- ти състав

➤ Четири касационни състава с разпределение на съдиите в съответните състави, както следва:

• **Първи касационен състав:**

Председател на състава – Мария Попова

Членове – Мария Желязкова

Милка Варнова-Итова

Георги Николов (до 29.06.2023 г.)

Георги Бозуков (от 18.09.2023 г.).

• **Втори касационен състав:**

Председател на състава – Мирела Добрева - Георгиева (до 26.02.2023 г.)

Членове – Вергиния Димитрова (от 27.02.23 г. до 12.11.2023 г. председател на кас. състав)

Каролина Неделчева (от 13.11.2023 г. председател на кас. състав)

Емил Желев

Христо Крачунов (от 06.03.2023 г.)

Полина Величкова (от 13.11.2023 г.)

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



• **Трети касационен състав:**

Председател на състава – Велислава Кипрова

Членове – Даниела Петрова

Милена Костова – Колева

• **Четвърти касационен състав:**

Председател – Марияна Лазарова – Кабакчиева

Членове – Десислава Ахладова – Атанасова

Асен Мингов

При необходимост съдиите от тричленните състави се заместват.

През 2023 г. в Административен съд – София-област работят петима съдебни помощници.

Задълженията им са да подпомагат работата на съдиите, като: изготвят проекти на съдебни актове, проучват, анализират и обобщават практиката на съдилищата, следят практиката на административните съдилища, систематизират и анализират съдебната практика на Административен съд – София-област, дават мнения и становища по правни въпроси, изготвят доклади и изпълняват други дейности, възложени им от административния ръководител.



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



**6.1.3. Съдебни служители.**

През 2023 г. утвърдената щатна численост на съдебната администрация в Административен съд – София-област /АССО/ е 37 /тридесет и седем/ щатни бройки, които са разпределени по съответните длъжности, съобразно утвърденото от ВСС щатно разписание за 2023 г., както следва:

**Таблица № 11**

<b>СЪДЕБНА АДМИНИСТРАЦИЯ НА АССО</b>		
<b>СПРАВКА ЗА ЗАЕТОСТТА НА ЩАТА ПО ДЛЪЖНОСТИ</b>		
<b>ДЛЪЖНОСТИ</b>	<b>По щат /бр./</b>	<b>Заети /бр./</b>
<b>РЪКОВОДНИ ДЛЪЖНОСТИ</b>		
Съдебен администратор	1	1
Главен счетоводител	1	1
Административен секретар	1	1
<b>СПЕЦИАЛИЗИРАНА АДМИНИСТРАЦИЯ</b>		
Съдебен помощник	5	5
Завеждащ служба	1	1
Съдебен секретар	8	8
Съдебен деловодител	8	8
Съдебен статистик	1	1
Съдебен архивар	1	1
Призовкар	4	4

<b>ОБЩА АДМИНИСТРАЦИЯ</b>		
Системен администратор	1	1
Човешки ресурси	1	1
Счетоводител	1	1
Управител сгради	1	1
Шофьор	1	1
Чистач	1	1
<b>Общ брой съдебни служители</b>	<b>37</b>	<b>37</b>

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



Забележка: В последните работни дни на годината, считано от 22.12.2023 г., е разрешен отпуск за отглеждане на малко дете на един служител, заемащ длъжността „съдебен деловодител“. От 01.02.2014г. е назначен служител, на основание чл. 68, ал. 1, т. 3 от КТ – до завръщането на титуляра.

Съотношението по щат на магистрати към съдебни служители от специализираната администрация в АССО е както следва:

- съдебен помощник – съдия е 1:3;
- деловодител - съдия е 1:2;
- съдебен секретар - съдия е 1:2.

През 2023 г. са прекратени трудовите правоотношения с двама съдебни служители и е назначен един нов съдебен служител, а именно:

➤ на основание чл. 325, ал. 1, т. 1 от Кодекса на труда, поради спечелването на конкурс за длъжността „съдия“ в районен съд, е прекратено трудовото правоотношение с един служител, заемащ длъжността „съдебен помощник“, считано от 30.06.2023 г.;

➤ на свободната щатна длъжност „съдебен помощник“, на основание чл. 68, ал. 1, т. 4 от Кодекса на труда – до провеждането на конкурс, е назначен нов съдебен служител, считано от 16.08.2023 г.;

➤ на основание чл. 325, ал. 1, т. 1 от Кодекса на труда, поради назначаването му в друг орган на съдебната власт, е прекратено трудовото правоотношение с един служител, заемащ длъжността „съдебен секретар“, считано от 04.10.2023 г..

След проведената процедура по атестиране на съдебните служители за периода 01.12.2022 г. – 30.11.2023 г., по предложение на съдебния администратор на съда, един съдебен служител е повишен в ранг.

През годината няма наложени дисциплинарни наказания на съдебни служители.

#### **6.1.4. Конкурси за съдебни служители.**

През отчетната 2023 година в Административен съд – София-област не са провеждани конкурси за назначаване на съдебни служители.

#### **6.2. Квалификация на съдии и служители.**

##### **6.2.1. Квалификация на съдии.**

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



През 2023 г., с цел повишаване на своята професионална квалификация, съдиите от АССО взеха участие в обученията, семинари и други мероприятия, а именно:

**Съдия МАРИЯ ПОПОВА**

- По проект „Правосъдие през 21 век – развитие на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“- обучение на тема „Професионална етика. Функционална свързаност между етичните норми и професионалната ефективност. Психологични аспекти на професионалната роля“;

- По проект „ Съвременна учебна среда за съдии, прокурори, следователи и други представители на професионалната общност“, в изпълнение на Дейност 4 „Укрепване и надграждане на форум по правата на човека“ – участие в работно посещение за проучване на добри практики в Европейския съд по правата на човека;

- По проект „Повишаване на професионализма в съдебната система“, в изпълнение на Дейност 2 “Укрепване на капацитета на българските магистрати и съдебни служители в прилагане на Европейската конвенция за правата на човека“ – кръгла маса на тема: „Представяне на опита на българските магистрати, осъществили стаж в Отдела за изпълнение на решения на Европейския съд по правата на човека към Съвета на Европа (Отделът за изпълнение);

- Организиран от АБАС обучения на тема: “Дигитализация в съдебната система. Призоваване, съобщения по електронен път. Електронно правосъдие. Видеоконференция.“ и „Правораздаване по Изборния кодекс“;

- Организиран от Global Antitrust Institute обмен по конкурентно право;

- Организиран от Европейската мрежа за съдебно сътрудничество обмен за председатели на административните съдилища.

**Съдия МИРЕЛА ДОБРЕВА – ГЕОРГИЕВА**

- По проект „Правосъдие през 21 век – развитие на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“- обучение на тема „Професионална етика. Функционална свързаност между етичните норми и професионалната ефективност. Психологични аспекти на професионалната роля“;

- Организирано от АБАС обучение на тема: “Дигитализация в съдебната система. Призоваване, съобщения по електронен път. Електронно правосъдие. Видеоконференция.

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



- Организирано от ВАС обучение на тема: „Перспективи пред административното правосъдие. Всъщност най-важното за националния съдия в правото на ЕС“;

**Съдия ВЕЛИСЛАВА КИПРОВА**

- По проект „Правосъдие през 21 век – развитие на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“- обучение на тема „Професионална етика. Функционална свързаност между етичните норми и професионалната ефективност. Психологични аспекти на професионалната роля“;

- Организирано от АБАС обучение на тема: “Дигитализация в съдебната система. Призоваване, съобщения по електронен път. Електронно правосъдие. Видеоконференция.“

**Съдия ВЕРГИНИЯ ДИМИТРОВА**

- По проект „Правосъдие през 21 век – развитие на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“- обучение на тема: „Професионална етика. Функционална свързаност между етичните норми и професионалната ефективност. Психологични аспекти на професионалната роля“;

- Организирано от АБАС обучение на тема: “Дигитализация в съдебната система. Призоваване, съобщения по електронен път. Електронно правосъдие. Видеоконференция.“;

**Съдия МАРИЯ ЖЕЛЯЗКОВА**

- Организирано от АБАС обучение на тема: “Дигитализация в съдебната система. Призоваване, съобщения по електронен път. Електронно правосъдие. Видеоконференция.“;

- По проект „Съвременна учебна среда за съдии, прокурори, следователи и други представители на професионалната общност“ – обучение на тема: „ Приложение на Европейската конвенция за правата на човека на национално ниво и в практиката на Европейския съд по правата на човека“;

- Организирано от Европейската мрежа за съдебно сътрудничество обучение.

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



**Съдия МАРИЯНА ЛАЗАРОВА**

- По проект „Правосъдие през 21 век – развитие на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“- обучени на тема „Професионална етика. Функционална свързаност между етичните норми и професионалната ефективност. Психологични аспекти на професионалната роля“;

- По проект „Съвременна учебна среда за съдии, прокурори, следователи и други представители на професионалната общност“- учебно посещение за проучване на добри практики в Европейския съд по правата на човека“;

- Организирано от АБАС обучение на тема: „Правораздаване по Изборния кодекс“.;

- Онлайн обучение със софтуера за ускорено създаване и възпроизвеждане на актове и други документи чрез диктовка и автоматично конвертиране на гласов запис в текст (VOICE-TO-TEXT).

И през 2023 г. съдия Марияна Лазарова бе определена за обучител в няколко обучения, организирани от НИП, а именно:

1. Обучение на тема: „Практическо приложение на основните принципи в административната дейност на новоназначени служители“ – лекция на тема: „Работа по административни дела“;

2. Обучение на тема: „Последни изменения в Закона за административните нарушения и наказания в сила от 23.12.2021 г.“;

3. Обучение на тема: „Работа на съдебната администрация в условията на електронно правосъдие“.

**Съдия ДАНИЕЛА ПЕТРОВА**

- По проект „Правосъдие през 21 век – развитие на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“- обучение на тема „Професионална етика. Функционална свързаност между етичните норми и професионалната ефективност. Психологични аспекти на професионалната роля“.

**Съдия МИЛКА ВАРНОВА-ИТОВА**

- По проект „Правосъдие през 21 век – развитие на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“- обучение на тема „Професионална етика. Функционална свързаност между етичните норми и професионалната ефективност. Психологични аспекти на професионалната роля“.

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



**Съдия КАРОЛИНА НЕДЕЛЧЕВА**

- По проект „Правосъдие през 21 век – развитие на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“- обучение на тема „Професионална етика. Функционална свързаност между етичните норми и професионалната ефективност. Психологични аспекти на професионалната роля“;
- По проект „Съвременна учебна среда за съдии, прокурори, следователи и други представители на професионалната общност“ – форум по правата на човека, посветен на професионалната етика и етичните предизвикателства;
- Организиран от АБАС обучения на тема: “Дигитализация в съдебната система. Призоваване, съобщения по електронен път. Електронно правосъдие. Видеоконференция.“ и „Правораздаване по Изборния кодекс“.

**Съдия ДЕСИСЛАВА АХЛАДОВА**

- По проект „Правосъдие през 21 век – развитие на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“- обучение на тема „Професионална етика. Функционална свързаност между етичните норми и професионалната ефективност. Психологични аспекти на професионалната роля“.

**Съдия АСЕН МИНГОВ**

- По проект „Правосъдие през 21 век – развитие на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“- обучение на тема „Професионална етика. Функционална свързаност между етичните норми и професионалната ефективност. Психологични аспекти на професионалната роля“;
- Организирано от АБАС обучение на тема: “Дигитализация в съдебната система. Призоваване, съобщения по електронен път. Електронно правосъдие. Видеоконференция.“.

**Съдия ЕМИЛ ЖЕЛЕВ**

- Организиран от НИП курс за задължителна квалификация при преместване и повишаване в административните съдилища;

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



- По проект „Правосъдие през 21 век – развитие на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“- обучения на тема: „Прекратяване на служебни правоотношение. Дисциплинарни производства. Съдебни производства по Закона за защита от дискриминация“ и „Професионална етика. Функционална свързаност между етичните норми и професионалната ефективност. Психологични аспекти на професионалната роля“;

- По проект „НИП – Модерна институция за съдебно обучение“, в изпълнение на Дейност 4 „Обмяна на опит за развитие на професионални умения и компетентности“ – семинар на тема: „Разследване на престъпления“;

- Организиран от АБАС обучения на тема: “Дигитализация в съдебната система. Призоваване, съобщения по електронен път. Електронно правосъдие. Видеоконференция.“ и „Правораздаване по Изборния кодекс“;

- Организиран от Европейската мрежа за съдебно сътрудничество юридически и езиков курс в областта на сътрудничеството по гражданско право, тематично езиково обучение в областта на трансграничната организирана престъпност и обучения на тема: „Право на убежище“ и „Европейско дружествено право“.

**Съдия МИЛЕНА КОСТОВА-КОЛЕВА**

- Организиран от НИП курс за задължителна квалификация при преместване и повишаване в административните съдилища;

- По проект „Правосъдие през 21 век – развитие на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“- обучение на тема „Професионална етика. Функционална свързаност между етичните норми и професионалната ефективност. Психологични аспекти на професионалната роля“.

**Съдия ГЕОРГИ НИКОЛОВ**

- По проект „Правосъдие през 21 век – развитие на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“- обучение на тема „Професионална етика. Функционална свързаност между етичните норми и професионалната ефективност. Психологични аспекти на професионалната роля“;

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



- Организирано от АБАС обучение на тема: “Дигитализация в съдебната система. Призоваване, съобщения по електронен път. Електронно правосъдие. Видеоконференция.“.

**6.2.2. Квалификация на служителите**

През 2023 г. голяма част от съдебните служители на Административен съд – София-област, участваха в обучение по проект „Правосъдие през 21 век – развитие на професионална компетентност и интегритет на магистратите и съдебните служители“ на тема: „Професионална етика. Функционална свързаност между етичните норми и професионалната ефективност. Психологични аспекти на професионалната роля“, а също и обучения във връзка с нова деловодна система – Единна деловодна информационна система /ЕДИС/.

Съдебният администратор и главният счетоводител участваха в обучение по проект „Въвеждане на програмно бюджетиране в органите на съдебната власт“ на тема: „Методология за програмно бюджетиране в съдебната власт“.

**6.3. Дейност на Общото събрание на съдиите**

През 2023 г. в Административен съд – София-област се проведоха четири общи събрания на съдиите, на които бяха обсъдени въпроси, свързани с правораздавателната дейност на съда като: Въвеждане в експлоатация на Единната деловодна информационна система в тестова, а на по-късен етап и в реална среда в съда; Обсъждане размера на държавните такси по касационните жалби по ЗУСЕФСУ; Дежурства на съдиите; Противоречива практиката по ЗАНН; Разпределението на материите по групи, уеднаквяване на практиката между съставите вр. с новите законодателни промени, както и прилагането на европейското право; Разпределение работата на съдебните помощници и други текущи въпроси.

**6.4. Въпроси от управленско-организационен характер.**

Ръководството на Административен съд – София-област обръща сериозно внимание върху целенасоченото подобряване на механизмите на управление и на ефективната организация на работата на съда.



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



В тази връзка през отчетната 2023 г. бяха предприети различни конкретни инициативи, действия и мерки с положителен ефект върху цялостната работа на съда.

През 2023 г. Административен съд – София-област продължава да поддържа високото ниво, достигнато в изпълнение на Плана за подобряване на работата си през предходните периоди в следните основни области:

- Подобряване на механизма за отчетност и контрол на административната дейност в съда. Продължава да се поддържа създадения специален „Административен модул“ в деловодната програма, с електронен регистър на цялата входяща и изходяща документация, на административните задачи с посочени отговорни лица и срок на изпълнение. Факт е процесът на ежедневно наблюдение и контрол от ръководството на съда на изпълнението на поставяните задачи, който гарантира спазването на определените срокове и дава по-добра възможност за своевременна намеса и адекватни решения при констатиране на затруднения или неизпълнение на поставена задача.

➤ Подобряване на отчетността, наблюдението и контрола по движението на делата на Административен съд – София-област.

След взето решение на Общото събрание на съдиите, в съда се прилагат времеви стандарти за отчетността на работата по делата. В началото на всяка година се изготвя инвентаризация на наличните дела и резултатът от нея се докладва на председателя. Всеки месец се изготвят и предоставят на председателя на съда справки за броя и сроковете на: постъпилите и свършени дела през предходния месец, постановените по тях актове и дали те са постановени в законоустановения едномесечен срок, оставените без движение дела и причините за това, както и справка относно датата, на която е постановено разпореждането на съдията докладчик. От изготвения статистически отчет за 2023 г. е видно, че законовите срокове за разглеждане на делата в Административен съд – София-област се спазват стриктно.

➤ Систематизиране и обогатяване информацията на интернет страницата на съда с цел подобряване на нейната структура, съдържание и на предоставянето на полезна информация и услуги за гражданите. Функционират създадените в предходните периоди електронни услуги за гражданите, свързани с достъпа до делата, справки за тяхното движение и актовете по тях; публикуване на: Регистър на дела разглеждани в АССО срещу решения на регулаторите: КЗК, СЕМ, КФН; Регистър на дела, разглеждани в Административен съд-София-област с особен обществен интерес; Регистър на нотариуси; поддържат се публикуваните бланки – образци на различни документи за улесняване на гражданите; факт е процесът на прилагане на електронно

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



призоваване на страни по делата на основата на разработени и публикувани от съда правила за изпращане на съобщения и призовки на електронен адрес; поддържа се въведената звукова версия на страницата на съда; поддържа се и създадената карта на сайта за по-бързо търсене на нужната информация, текущо се въвеждат и нови рубрики.

➤ От месец октомври 2023 г. Административен съд – София-област е регистриран за достъп до e-Curia, услуга на Съда на Европейския съд за електронно подаване и получаване на процесуални документи и за електронни справки с тях.

АССО има отправени вече 2 бр. преюдициални запитвания до Съда на Европейския съд по адм.дела с докладчик съдия Асен Мингов.

1. Първото запитване касае разпоредбите на правото на ЕС, които регламентират правомощията на РУО да определя финансови корекции на водещия бенефициер и партньорите по договора, конкретно допуска ли се съгласно приложимия Регламент определянето на финансова корекция в тежест на икономически оператор, за който се твърди, че е извършител на нарушението, съставляващо нередност, но не е водещият бенефициер. И съответно, ако отговорът е положителен, гарантирано ли е от ХОПЕС правото на водещия бенефициер да участва в процедурата по определяне на финансова корекция, както и в съдебното производство по оспорване на този административен акт и допускат ли се ограничения на тези възможности за процесуална активност, каквито предвижда практиката на националните съдилища по главното производство?

2. Второто запитване се отнася до правомощията на националния орган по конкуренция при извършване на проверка на място да достъпва лична кореспонденция, чиято неприкосновеност е гарантирана от Конституцията на държавата членка, без да са налице основания за ограничаване на правото на свобода и тайна на кореспонденцията.

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



**6.5. Финансово и материално осигуряване.**

**6.5.1. Финансова политика.**

И през отчетната 2023 г. финансовата и счетоводна политика на Административен съд – София-област е основана на стриктното спазване на всички законови изисквания и указания на Министерство на финансите и Висшия съдебен съвет.

Ключов акцент е осъществяването на постоянен целогодишен контрол върху разходите на съда с цел постигане на оптимална икономия на финансовите ресурси, като същевременно се осигурява необходимото финансово обезпечаване на дейността на съда. В тази връзка в Административен съд – София-област продължават да се прилагат утвърдените в предишни периоди различни контролни дейности като: процедури за разрешаване и одобряване на разходите; система за двоен подпис при поемането на финансовите задължения и извършване на плащанията; правила за достъп само на определени лица до активите и финансовата информация на съда; постоянен предварителен контрол за законосъобразност за цялата дейност на съда; определени процедури за пълно, вярно, точно и своевременно осчетоводяване на всички стопански операции.

Приоритет и през 2023 г. на Административен съд – София-област е качествено и срочно счетоводно обслужване. Прилага се счетоводната политика и сметкоплана на бюджетните организации, утвърдени от Висшия съдебен съвет, както и утвърдените вътрешни правила. За осъществяване на счетоводната отчетност се прилага двустранно счетоводно записване.

В резултат на спазване на посочените правила и процедури за финансово управление и контрол, Административен съд – София-област постигна отлична финансова дисциплина през 2023 г. Съдът приключва отчетния период без наличието на преразход на бюджетни средства, просрочени или неразплатени задължения. По този начин Административен съд – София-област продължава тенденцията на прилагане на успешна финансова политика от предишните години.

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



**6.5.2. Сграден фонд.**

От 2008 г. Административен съд – София-област ползва първи, втори и част от четвъртия етаж от сградата на адрес: гр. София, ул. “Съборна” № 7 на основание Заповед № 04-64/14.01.2008 г. на министъра на правосъдието по силата на договор за наем между Министерството на правосъдието и собственика на сградата.

Към настоящия момент има сключен договор между ВСС със собственика на сградата.

От началото на своя първи мандат председателя на Административен съд – София-област е провел многократни разговори по въпроса, касаещ материално-сградната обезпеченост на съда.

С решение на Министерски съвет от 2019 г., за безвъзмездно управление на Висшия съдебен съвет е предоставено дворно място, заедно с построената в него 5-етажна масивна сграда, намиращ се в гр. София, бул. „Александър Стамболийски“ № 39, определена за нуждите на Административен съд – София област.

Към 31.12.2022 г. , горепосочената сграда е в процес на проектиране, извършване на строително-ремонтни дейности и преустройство, свързани с нуждата от промяна във функционалното предназначение на помещенията в нея, целяща да обезпечи правораздавателната дейност на съда.

По споразумение от 2021 г. между Административен съд – София-област и Висш съдебен съвет, отдел “Одит” предостави за ползване на съда 3 работни помещения на четвъртия етаж от сградата, в която се помещава същият.

С решение по Протокол № 27 от заседание на Комисия „Управление на собствеността“ към Пленума на ВСС, проведено на 17.08.2022 г. на Административен съд – София-област са предоставени още 4 работни помещения на четвъртия етаж от същата сграда.

Това даде възможност някои от служителите, както и част от архива на съда да бъдат преместени в тях, което до известна степен спомогна за нормалното протичане на работния процес.

Следва да се има предвид, че с оглед променената подсъдност в АССО се разглеждат дела по специални закони – Закон за комисията за финансов надзор (ЗКФН), Закон за защита на конкуренцията (ЗЗК). Голяма част от доказателствата по тези дела съдържат търговска тайна, което налага да бъдат съхранявани по специален ред. Това създава необходимост от още помещения, в които да бъдат съхранявани тези

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



дела, тъй като архивното помещение на съда е препълнено и към настоящия момент тези доказателства се съхраняват в заключени метални шкафове в коридорите.

**6.6. Ревизионна дейност през 2023 г.**

През отчетния период не са извършени проверки на дейността на Административен съд – София-област.

**6.7. Дисциплинарна отговорност. Поощрения.**

През 2023 година не са налагани наказания на съдии и съдебни служители от Административен съд – София-област.

**8. Информационно - технологично осигуряване.**

През отчетната година продължи наложената през годините политика на обновяване на техниката. Тя е съобразена с приетите от ВСС правила относно придобиването на хардуер и софтуер, както и с необходимостта от подмяна с техника, отговаряща на високата натовареност на съда, въвеждането на електронното правосъдие и използването на уеб базирани информационни системи.

Съгласно планираните разходи в бюджетна прогноза на съда за 2023 г. и утвърдените от Висшия съдебен съвет средства в бюджетната сметка на съда, през годината са закупени 12 броя нови компютърни конфигурации за обезпечаване работния процес на съдиите и 3 мултифункционални устройства.

От страна на Висшия съдебен съвет бяха предоставени 2 броя компютри и 4 броя монитори, с които бяха подменени досега действащите в двете съдебни зали на съда.

С цел осигуряване бързина, ефективност и контрол на работата по делата от месец септември 2023 г. в Административен съд – София-област е въведена в експлоатация Единната деловодна информационна система (ЕДИС), разработена по проект „Създаване на надеждна среда за обмен на данни и комуникация между административните съдилища в Република България и създаване на единна деловодно-информационна система за внедряване в административните съдилища в Република България”, с бенефициент Върховен административен съд. Използването на системата позволява свързване на административните съдилища и ВАС, работа в обща среда за

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



обмен на данни и комуникация, обмен на дела по електронен път, ползване на обща съдебна практика.

Със заповед на председателя на съда, считано от 02.02.2023 г. на съдиите и съдебните служители в Административен съд – София-област е разпоредено да работят в тестова среда на ЕДИС.

През 2023 година АССО е сред административните съдилища, определени от ВАС да стартират работа в продуктивна среда на ЕДИС, след извършена миграция на данни от действащата деловодната програма „ЛОТОС“, а съгласно заповед на председателя на съда, считано от 25.09.2023 г. в Административен съд – София-област е въведено използването на ЕДИС в реална среда.

С оглед повишаване компетентността при работата с новата деловодна система през 2023 г. съдии и служители от АССО преминаха обучения, ръководени от екип от служители на ВАС и представители на фирмата, разработила ЕДИС. В резултат на проведените обучения и придобития през годината опит всички съдии и съдебни служители от специализираната администрация успешно изпълняват служебните си задължения в ЕДИС, съобразно предоставените им права.

За подпомагане работата на съдиите и съдебните служители Административен съд – София-област е осигурил ползването на следните програмни продукти: счетоводните програми ”Омекс” и ”Ажур” и правно-информационната система ”Апис”.

## **9. Публичност и достъп до информация. Интернет страница на съда.**

През 2023 г. Административен съд – София-област продължи да провежда последователна политика на публичност, прозрачност и информираност на гражданите за делата и дейността на съда.

Основно средство за достъп до информация и публичност на дейността на съда е неговата интернет страница: <https://sofia-adms-o.justice.bg/>. През отчетната година съдът продължи да обновява и поддържа ежедневно актуалното състояние на страницата.

Във връзка с ежегодното участието на органите на съдебна власт в информационна кампания „Ден на отворените врати“, провеждана по надслов

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



„Открито за съдебната власт“ и през 2023 г. Административен съд – София-област организира и проведе „Ден на отворените врати“ през месец май. Темата, под чийто надслов АССО избра да протече инициативата през 2023 г. бе „Административното право през призмата на ежедневието“.

През месец юни 2023 г. възпитаници на Софийската професионална гимназия „Княгиня Евдокия“, специалност „Съдебна администрация“ посетиха Административен съд – София-област с цел практическо запознаване с процеса по образуване и разпределение на новопостъпилите дела и пряк поглед върху работата на „Регистратура“, „Съдебно деловодство“ и „Съдебни секретари“.

В изпълнение на Програмата за обмен на НИП 11 съдебни служители от страни-членки на ЕС посетиха АССО.

#### **10. Заключение.**

Основна цел в работата на Административен съд – София-област е осъществяването на качествено и бързо административно правораздаване. Дейността на съда изцяло е подчинена на идеята за срочно, качествено и достъпно правораздаване, ефективно провеждане на съдебната реформа и повишаване на доверието в нея.

Постоянна цел в развитието на съда е подобряване управлението и организацията на работа, осигуряване ефективност на работните процеси, повишаване квалификацията на съдии и съдебни служители и улесняване достъпа на гражданите до информация.

За кратък период от време се премина изцяло към електронно призоваване на страните като още с разпореждането за насрочване от тях се изисква да посочат електронен адрес съгласно Закона за електронното управление или електронен адрес съгласно чл. 360е, ал. 1, т. 7 от Закона за съдебната власт. На посочения електронен адрес се връчват и съобщенията до гражданите, органите на съдебната власт, лицата, осъществяващи публични функции, и организациите, предоставящи обществени услуги, организациите и адвокатите.

Процентното съотношение между обжалвани и необжалвани актове говори недвусмислено за качеството на същите, като следва да се отбележи, че от общия брой на постановените актове, подлежащи на обжалване- 684 бр. , обжалваните актове са 290 или по-малко от 50% от общия брой, подлежащи на обжалване актове.

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



При анализ на изложените по-горе данни се установяват няколко неща, които правят впечатление, а именно:

1. По-голямо постъпление на делата като цяло, съответно по-голям брой първоинстанционни дела спрямо кнах.;

2. По-голям брой свършени дела спрямо предходната година; в резултат на положените усилия от всички съдии за спазване основния принцип за бързина на производството и процесуална икономия (чл. 11 от АПК), **процентът на свършените дела, съотнесен към делата за разглеждане е изключително висок**. В общия брой дела за разглеждане- 1934 е включен **броят на постъпилите през 2023г. дела- 1463бр.**или с 200 дела повече в сравнение с предишната година, а **броят на свършените дела е 1499**, т.е. по-голям от постъпленията, с което безспорно се **намалява висящността на делата** и това е една от основните цели в дейността на съда.

3. По-малък брой висящи дела от 2022г.;

4. По-голям брой дела по специалните закони, касаещи дейността на регулаторните органи;

5. По-голям брой потвърдени съдебни актове;

6. По-голям брой необжалвани съдебни актове;

7. През отчетния период делата в Административен съд – София-област бяха насрочвани за първо съдебно заседание в едномесечен срок, а в много от случаите и в по-кратък.

8. **82.1 % от делата/видно от табл.6/ приключват в срок до 3 месеца**, считано от датата на насрочване на делото до датата на обявяване на съдебния акт в срочната книга

9. Висок процент на съдебни актове, постановени в инструктивния 1-месечен срок. **От свършените дела – 1499 на брой, със съдебен акт, постановен в инструктивния 1-месечен срок са приключили 1092 бр.** Следва да се отчете фактическата и правна сложност на първоинстанционните дела по специалните закони-ЗЗК, ЗКФН, ЗЕС и др., а именно- бр. страни, томове приложения, съдържание на оспорения акт над 20 и повече страници и др./ Видно от приложенията към доклада/.



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



10. 98.78 % от решенията по кнад са постановени в 1-месечен срок. Представените данни в настоящия доклад и техният анализ са показателни за стремежа и усилията на съдиите и съдебните служители за нейното реализиране. Желанието, потенциалът и отговорността, с които съдиите и служителите изпълняват служебните си задължения са гаранция, че и занапред Административен съд – София област ще осъществява своята дейност така, че да отговаря на очакванията на обществото за срочно, ефективно, справедливо, достъпно и прозрачно административно правосъдие.

Преглед и съпоставка на делата преди и след приетите законодателни промени с § 79 ПЗР на ЗИДАПК /обн., ДВ, бр. 77 от 18.09.2018 г./ , в сила от 01.01.2019г.:

На първо място с изменението на чл.133 АПК , местната подсъдност по обжалване на индивидуални административни актове се определя по признака "постоянен адрес или седалището на посочения в акта адресат".

С § 79 ПЗР на ЗИДАПК /обн., ДВ, бр. 77 от 18.09.2018 г./ бяха направени промени и в Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, отнасящи се до правилата за определяне на местната подсъдност при обжалването на ревизионните актове. Съгласно изменения текст на чл. 156, ал. 1 от ДОПК: „ревизионният акт в частта, която не е отменена с решението по чл. 155, може да се обжалва чрез решаващия орган в 14-дневен срок от получаването на решението. Делото се разглежда от административния съд, в чийто съдебен район е постоянният адрес или седалището на жалбоподателя към момента на извършването на първото действие по осъществяване на данъчно-осигурителния контрол от органите по приходите.“

Посочените изменения в чл. 133 от АПК и чл. 156 от ДОПК са резултат от намерението на законодателя за улесняване на достъпа на гражданите до правосъдие, по-равномерно разпределение на делата между административните съдилища и са израз на стремежа да се гарантира справедлив съдебен процес.

Промяната в местната подсъдност позволи на съдиите от Административен съд – София област да разглеждат дела от различна материя, което оказва положително влияние върху тяхната правораздавателна дейност и същевременно не попречи на разглеждането на делата в разумен срок. По този начин в пълна степен се реализира и законодателната цел да се осигури достъп до правосъдие на засегнатите от административната дейност лица.

След изменението на чл. 133 АПК се забелязва постепенно увеличение на делата, постъпили за разглеждане в АССО. Така през 2016 са постъпили 1195 дела за

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



разглеждане, през 2017 - 1260, през 2018 г. - 1325, през 2019 г. са постъпили - 1677, 2020 г. - 1350, 2021 г. - 1320, 2022 г. - 1353, 2023 г. – 1463. Това позволява използване на пълния капацитет на съда, възможност за специализация /в АССО са обособени две отделения/ и спомага както за повишаване на квалификацията на съдиите в АССО, така и за равномерното натоварване на административните съдилища, при запазване на достигната бързина и качество на решаване на делата.

След направените изменения в Данъчно-осигурителния процесуален кодекс за първи път започна разглеждане на данъчни дела в АССО. През 2019 г. са постъпили дела по 87 дела по ДОПК, през 2020 – 103 дела, през 2021 г. – 90 дела, - през 2022 г. – 78 дела., 2023 г. – 94 дела. Броят на делата за разглеждане по ДОПК е сравнително постоянен през годините и е достатъчен за специализация на съдиите в този тип дела, което позволява качествено правораздаване при улеснен достъп на страните до правосъдие.

Година	Образувани	Административни дела	Касационни дела
2016	1174	780	415
2017	1241	857	403
2018	1298	892	432

Година	Образувани	Административни дела	Касационни дела
2019	1643	1220	457
2020	1322	954	368
2021	1303	848	455
2022	1335	861	474
2023	1484	978	506

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



Година	Общо свършени дела	Решени по същество дела		Прекратени дела	
		административни	касационни	административни	касационни
2016	1269	556	426	278	9
2017	1085	479	354	245	7
2018	1379	640	418	309	12

Година	Общо свършени дела	Решени по същество дела		Прекратени дела	
		административни	касационни	административни	касационни
2019	1572	674	447	443	8
2020	1334	683	305	333	13
2021	1287	603	399	259	26
2022	1300	547	426	259	68
2023	1499	658	445	349	33

Година	Постановени актове, подлежащи на обжалване	Постановени актове, неподлежащи на обжалване	Обжалвани	Съотношение обжалвани/подлежащи на обжалване
2016	834	435	294	35,3 %
2017	724	361	242	33,4 %
2018	856	523	278	32,5 %

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



Година	Постановени актове, подлежащи на обжалване	Постановени актове, неподлежащи на обжалване	Обжалвани	Съотношение обжалвани/подлежащи на обжалване
2019	909	663	401	44,1 %
2020	940	394	395	42 %
2021	862	425	354	41,1 %
2022	613	687	272	44,4 %
2023	684	815	289	42,3 %

**Инстанционен контрол**

Година	Общо проверени	Потвърдени	в %	Изцяло отменени	в %
2016	195	145	74,36	50	25,64
2017	276	175	63,41	89	32,25
2018	238	174	73,11	55	23,11 %

Година	Общо проверени	Потвърдени	в %	Изцяло отменени	в %
2019	275	222	80,7	82	29,8
2020	357	230	64,4	93	26,1
2021	322	209	64,9	93	28,9
2022	305	199	65,2	71	23,3
2023	290	217	75,1	73	24,9

Едноинстанционност при определени правни спорове:

На следващо място, с измененията на АПК, обн. ДВ, бр. 77 от 2018 г. са въведени нормативни изменения в редица специални закони, като се премахва възможността за касационно обжалване на част от съдебните решения на административните съдилища. В мотивите си законодателят обосновава промяната с това, че въпросните съдебни производства касаят проверка на законосъобразността на наложени принудителни

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



административни мерки с ниска обществена значимост или по които има относително стабилна съдебна практика.

От особена важност е преценката дали въведените промени се отразяват негативно на основни конституционно установени права на гражданите и юридическите лица и най-вече дали се създават пречки, които противоречат на същината на правото на достъп до съд. С Решение № 5 от 19 април 2019 год. по конституционно дело № 12 от 2018 год. КС на РБ изразява становището си, че фактът, че определено производство не преминава през две съдебни инстанции, не води до нарушаване на това право, тъй като е осигурена защита пред съд, отговарящ на стандартите на чл. 6, § 1 от КЗПЧОС.

КС изтъква като аргумент, че съгласно чл. 145, ал. 1 от АПК административните актове подлежат на оспорване пред първа съдебна инстанция по отношение на тяхната законосъобразност и в този стадий на административния процес се проявява най-силно принципът на служебното начало (чл. 9 във вр. чл. 168 от АПК). Първоинстанционният съд може да отмени оспорения административен акт поради нарушаване на всяко едно от основанията по чл. 146 АПК, дори да не е поискано от оспорващия, както и да обяви нищожността на акта. Поради това и когато производството пред административните съдилища е единственото съдебно производство, без да има възможност решението на съда да бъде атакувано пред ВАС, дори и при бездействие или незнание на оспорващите, техните интереси ще бъдат охранени от съд.

При преглед на нормативните изменения и мотивите към ЗИД на АПК е видно, че едноинстанционен съдебен контрол се установява по дела, които не се отличават с фактическа и правна сложност и по които има относително стабилна съдебна практика. Поради това може да се направи извод, че е налице пропорционалност между заложените цели в нормите (създаване на гаранции за изпълнение на основната функция на ВАС, установена в чл. 125, ал. 1 от Конституцията, и постигането на ефективен, прозрачен и бърз административен процес) и средствата за постигането на тези цели, поради което и въведените ограничения са целесъобразни. Най-същественото, което следва да бъде отбелязано при възприетата едноинстанционност при съдебното оспорване на определена категория административни актове е, че бързината на търсената и предоставена съдебна защита от съда по същество има превес над възприетия принцип за двуинстанционност на съдебното оспорване по реда на АПК.

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



**Едноинстанционност на съдебните производства по оспорване на  
определени актове по:**

	Образувани дела												
	ЗДОИ	ЗСП	ЗСПД	КСО	ЗОП	ДОПК и ЗМ	ЗДвП	ЗМВР	ЗДС ЗОС	и	ЗУТ	Други по АПК (ЗПАМ)	ЗБГ
2019	20	5	1	27	-	114	6	48	33		106	87	5
2020	53	5	-	29	-	115	9	38	40		77	88	5
2021	16	3	3	37	-	109	3	26	16		124	75	8
2022	11	2	-	29	-	97	17	38	41		87	93	29
2023	20	4	-	15	1	117	16	32	68		96	97	28

	Брой постановени актове по същество, неподлежащи на обжалване												
	ЗДОИ	ЗСП	ЗСПД	КСО	ЗОП	ДОПК и ЗМ	ЗДвП	ЗМВР	ЗДС ЗОС	и	ЗУТ	Други по АПК (ЗПАМ)	ЗБГ
2019	11	-	-	1	-	6	1	6	4		1	62	3
2020	3	1	-	3	-	20	7	18	7		-	24	7
2021	8	4	1	6	-	13	4	19	12		1	29	4
2022	8	-	-	8	-	14	7	14	-		-	20	19
2023	8	1	4	2	-	13	10	27	45		-	24	20

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



2019	Свършени в срок												ЗБГ
	ЗДОИ	ЗСП	ЗСПД	КСО	ЗОП	ДОПК и ЗМ	ЗДвП	ЗМВР	ЗДС ЗОС	и	ЗУТ	Други по АПК (ЗПАМ)	
До 1м	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	2
1-3 м.	10	-	-	1	-	-	-	5	-	-	-	36	1
Над 3 м.	1	-	-	-	-	6	1	1	4	-	1	25	-

2020	Свършени в срок												ЗБГ
	ЗДОИ	ЗСП	ЗСПД	КСО	ЗОП	ДОПК и ЗМ	ЗДвП	ЗМВР	ЗДС ЗОС	и	ЗУТ	Други по АПК (ЗПАМ)	
До 1м	-	-	-	1	-	-	-	4	1	-	-	3	6
1-3 м.	2	-	-	-	-	2	4	2	5	-	-	9	1
Над 3 м.	1	1	-	2	-	18	3	12	1	-	-	12	-

2021	Свършени в срок												ЗБГ
	ЗДОИ	ЗСП	ЗСПД	КСО	ЗОП	ДОПК и ЗМ	ЗДвП	ЗМВР	ЗДС ЗОС	и	ЗУТ	Други по АПК (ЗПАМ)	
До 1м	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3
1-3 м.	7	1	-	2	-	6	1	2	10	-	-	15	1
Над 3 м.	1	3	1	4	-	7	3	17	2	-	1	14	-

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



2022	Свършени в срок											ЗБГ	
	ЗДОИ	ЗСП	ЗСПД	КСО	ЗОП	ДОПК и ЗМ	ЗДьП	ЗМВР	ЗДС ЗОС	и	ЗУТ		Други по АПК (ЗПАМ)
До 1м	-	-	-	3	-	4	-	-	-	-	-	-	15
1-3 м.	4	-	-	2	-	4	2	5	-	-	-	12	4
Над 3 м.	4	-	-	3	-	6	5	9	-	-	-	8	-

2023	Свършени в срок											ЗБГ	
	ЗДОИ	ЗСП	ЗСПД	КСО	ЗОП	ДОПК и ЗМ	ЗДьП	ЗМВР	ЗДС ЗОС	и	ЗУТ		Други по АПК (ЗПАМ)
До 1м	-	-	-	-	-	-	-	-	12	-	-	-	14
1-3 м.	6	1	1	-	-	7	2	6	18	-	-	10	2
Над 3 м.	2	-	3	2	-	6	8	21	15	-	-	14	4

С приемането на Закона за изменение и допълнение на Административнопроцесуалния кодекс Обн. ДВ. бр.77 от 18 септември 2018г., в сила от 01.01.2019 г., беше осигурена равномерната натовареност на административните съдилища в страната, като в същото време беше въведена и така необходимата за административното правосъдие тясна специализация на софийските административни съдилища по определени категории дела.

С промените в ЗИД на АПК, обн. ДВ, бр. 77 от 18.09.2018 год., в сила от 01.01.2019 год., Административен съд София-област (АССО) бе определен от законодателя да разглежда делата срещу актове на ключови регулатори като Комисията за защита на конкуренцията, Комисията за финансов надзор и Комисията за регулиране на съобщенията, както и да разглежда жалби срещу определени категории актове, издавани по Закона за българското гражданство, Закона за нотариусите и нотариалната дейност, Закона за радиото и телевизията, Закона за частните съдебни изпълнители, Закона за лова и опазване на дивеча.

Тази промяна води до дефиниране на компетентността на ВАС и съобразяване с основната му функция - като касационна инстанция (чл. 125, ал. 2 от КРБ).



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



Спецификата на тези дела е, че техният брой не е висок, което да предполага разглеждането им от всички административни съдилища, но за сметка на това се отличават с изключително висока фактическа и правна сложност, за която е необходима специализация по съответната материя. По тази причина, по инициатива на Върховния административен съд в партньорство с Националния институт на правосъдието, бяха организирани специализирани обучения за съдиите от АССО - „Форми на ограничаване на конкуренцията“, „Административни и съдебни производства по ЗЗК“; Преглед на съдебната практика по ЗЗК“; „Заблуждаващата реклама като форма на нелоялна конкуренция по ЗЗК“; „Практика на СЕС по Директива 2006/114/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2006 година относно заблуждаващата и сравнителната реклама“; „Функции и правомощия на Комисията за финансов надзор. Правни положения“ и т.н.

По статистика в АССО след настъпилата законодателна промяна са постъпили и разгледани дела против актовете на регулаторите, които са посочени в Приложение по години 2019-2023год.

Считаме, че с приетата законодателната промяна, както досежно променената родова подсъдност, така и с възлагането на описаните по-горе групи дела на Административен съд София-област, се постигнаха значими резултати в правораздаването в тази сфера. Следва да отбележим, че за периода от пет години, в който съдиите от АССО разглеждат като първа инстанция делата по жалби срещу актове на регулаторните органи, колегите-административни съдии придобиха специализация по материи, отличаващи се със своето разнообразие, сложност и комплексност. За пример, само единият от регулаторите – Комисията за финансов надзор, включително управляващите трите ресорни управления, осъществяват надзор върху целия небанков финансов сектор в държавата – ценни книжа, осигуряване и застраховане. Като делата се разглеждат и решават експедитивно и в разумни срокове. За последното в голяма степен допринася и обстоятелството, че регулаторните органи са с администрации със седалище в гр. София, както и мнозинството от поднадзорните лица. Положителни са и резултатите от проведения инстанционен контрол, като във времето все по-голям е процентът на потвърдените съдебни актове от ВАС.

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



<b><u>2019г.</u></b>	<b>Образувани дела</b>	<b>Общо свършени дела</b>		<b>обжалвани</b>	<b>Върнати от ВАС дела</b>		<b>Съотношение образувани/ свършени</b>	<b>Останали несвършени дела</b>
		<b>решени</b>	<b>прекратени</b>		<b>потвърдени</b>	<b>отменени</b>	<b>%</b>	
<b>ЗЗК</b>	62	21	2	10	2	-	37,1	39
<b>ЗОП</b>	-							
<b>ЗКФН</b>	25	16	3	13	3	1	76,0	6
<b>ЗДКИСДКИ</b>	-							
<b>ЗППЦК</b>	-							
<b>ЗПМПЗФИ</b>	-							
<b>КЗ</b>	-							
<b>ЗЕС</b>	23	15	3	10	2	3	78,3	5

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



<b><u>2020г.</u></b>	<b>Висящи дела</b>	<b>Образувани дела</b>	<b>Общо дела</b>	<b>Общо свършени дела</b>		<b>Обжалвани</b>	<b>Върнати от ВАС дела</b>		<b>Съотношение общо дела/ свършени</b>	<b>Останали несвършени дела</b>
				<b>решени</b>	<b>прекратени</b>		<b>потвърдени</b>	<b>отменени</b>	<b>%</b>	
<b>ЗЗК</b>	39	41	80	35	9	31	12	6	55,5	36
<b>ЗОП</b>	-	-								
<b>ЗКФН</b>	6	29	35	17	4	13	14	4	60,0	14
<b>ЗДКИСДКИ</b>	-	-								
<b>ЗППЦК</b>	-	-								
<b>ЗПМПЗФИ</b>	-	-								
<b>КЗ</b>	-	1	1	-	1	-			100,0	
<b>ЗЕС</b>	5	12	17	9	3	7	2	10	70,6	5

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



<b><u>2021г.</u></b>	<b>Висящи дела</b>	<b>Образувани дела</b>	<b>Общо дела</b>	<b>Общо свършени дела</b>		<b>обжалвани</b>	<b>Върнати от ВАС дела</b>		<b>Съотношение общо дела/ свършени</b>	<b>Останали несвършени дела</b>
				<b>решени</b>	<b>прекратени</b>		<b>потвърдени</b>	<b>отменени</b>	<b>%</b>	
<b>ЗЗК</b>	36	49	85	50	5	34	19	12	64,7	30
<b>ЗОП</b>	-	-								
<b>ЗКФН</b>	14	11	25	17	1	16	11	5	72,0	7
<b>ЗДКИСДКИ</b>	-	-								
<b>ЗППЦК</b>	-	-								
<b>ЗПМПЗФИ</b>	-	-								
<b>КЗ</b>	-	-								
<b>ЗЕС</b>	5	18	23	9	6	12	5	4	65,2	8

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



<b><u>2022г.</u></b>	<b>Висящи дела</b>	<b>Образувани дела</b>	<b>Общо дела</b>	<b>Общо свършени дела</b>		<b>обжалвани</b>	<b>Върнати от ВАС дела</b>		<b>Съотношение общо дела/ свършени</b>	<b>Останали несвършени дела</b>
				<b>решени</b>	<b>прекратени</b>		<b>потвърдени</b>	<b>отменени</b>	<b>%</b>	
<b>ЗЗК</b>	30	45	75	42	4	37	22	8	61,3	29
<b>ЗОП</b>	-	-								
<b>ЗКФН</b>	7	9	16	5	10	12	10	3	93,8	1
<b>ЗДКИСДКИ</b>	-	-								
<b>ЗППЦК</b>	-	-								
<b>ЗПМПЗФИ</b>	-	-								
<b>КЗ</b>	-	-								
<b>ЗЕС</b>	8	28	36	12	17	10	8	3	80,6	7

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



<b>2023г.</b>	<b>Висящи дела</b>	<b>Образувани дела</b>	<b>Общо дела</b>	<b>Общо свършени дела</b>		<b>обжалвани</b>	<b>Върнати от ВАС дела</b>		<b>Съотношение общо дела/ свършени</b>	<b>Останали несвършени дела</b>
				<b>решени</b>	<b>прекратени</b>		<b>потвърдени</b>	<b>отменени</b>	<b>%</b>	
<b>ЗЗК</b>	29	45	74	42	5	33	34	6	63,5	27
<b>ЗОП</b>	-	1	1	-	1	-			100,0	-
<b>ЗКФН</b>	1	6	7	2	3	5	7	1	71,4	2
<b>ЗДКИСДКИ</b>	-	-								
<b>ЗППЦК</b>	-	-								
<b>ЗПМПЗФИ</b>	-	-								
<b>КЗ</b>	-									
<b>ЗЕС</b>	7	13	20	9	4	8	6	-	65,0	7

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



Положителните резултати от промените в родовата подсъдност и възлагането на АССО да разглежда като първа инстанция делата срещу актовете на горепосочените регулаторни органи е видна от изключително високия процент потвърдени актове спрямо отменени, който процент се повишава с всяка изминала година.

**Дела по ЗЗК:**

**2023 – 34 потвърдени и 6 отменени**

През 2023 год. от съдебен състав на АССО бе отправено и преюдициално запитване във връзка с необходимостта от тълкуване на Директива (ЕС) 2019/1 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018.

2022 - 22 потвърдени и 8 отменени

2021 - 19 потвърдени и 12 отменени

2020 - 12 потвърдени и 6 отменени

**Дела по ЗКФН:**

**2023 – 7 потвърдени и 1 отменени**

2022 - 10 потвърдени и 3 отменени

2021 - 11 потвърдени и 5 отменени

2020 - 14 потвърдени и 4 отменени

Считаме, че по този начин, в резултат на посочените по-горе законодателни промени, административното правосъдие отговори на завишените изисквания от страна на гражданите и юридическите лица за бързина, икономичност и достъпност при разглеждането и решаването на административно-правните спорове. Отличните резултати от функционирането на административните съдилища се отчитат и в констатациите на Европейската Комисия в докладите относно върховенството на закона през последните няколко години.

Данните от работата на съда, както през отчетната година, така и цялостната му дейност през последните години са доказателство, че всички ние- съдии и съдебни служители работим успешно и отговорно. Постигнатите много добри показатели, които са в резултат на добрата работа в екип, спокойния микроклимат, изградените отношения на доверие и приемственост, професионализъм, лична отговорност от страна на всеки един съдия и съдебен служител в съда, както и стремеж към усъвършенстване и оптимизиране на процеса на работа.

Затова, изразявам благодарност за положените труд и усилия през изминалите години и пожелавам здраве и успехи в личния и професионалния ви живот, както и

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ**



сили, за да се справим с новите предизвикателства през 2024 година и да продължим да се стремим към усъвършенстване на всички аспекти на дейността ни.

**Приложения :**

- 1. Справка за административни дела с над 5 страни- Приложение № 1;**
- 2. Справка за решения на КЗК с над 50 страници- Приложение № 2;**
- 3. Справка за административни дела с приложения с над 5 тома/папки – Приложение № 3;**
- 4. Справка за административни дела с постановени съдебни актове с над 10 листа – Приложение № 4;**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД**  
**СОФИЯ-ОБЛАСТ:**

**/МАРИЯ ПОПОВА/**